还地桥镇国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

（初稿）

二〇二一年七月

目 录

序 言 4

第一章 全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化新征程 5

第一节 发展基础 5

第二节 发展环境 7

第三节 指导思想 9

第四节 发展原则 10

第五节 总体思路 11

第六节 发展目标 12

第二章 强化创新驱动，打造光谷科创大走廊重要节点 16

第一节 提升区 镇协同创新承载力 16

第二节 激发企业创新主体活力 18

第三节 推进实施“人才强镇”计划 19

第四节 优化创新创业社会环境 21

第三章 突出高端引领，构建临空特色产业生态 24

第一节 着力打造四大临空型智造主导产业 24

第二节 集聚培育四类高端临空现代服务业 31

第三节 融合发展两个农文旅优势基础产业 37

第四章 优化空间布局，加快区 镇一体化融合发展 43

第一节 突出“一心引领” 构建全域发展动力源 43

第二节 强化“两轴协同” 增强产业辐射带动力 44

第三节 壮大“五区支撑” 培育产城融合增长极 44

第五章 完善基础设施，建设高效智慧新区 镇 48

第一节 推进新型基础设施建设 48

第二节 构建互联互通综合交通格局 49

第三节 构建绿色智慧能源体系 51

第四节 完善水利基础设施建设 52

第六章 发展农业农村，全面推进乡村振兴战略 54

第一节 夯实农业基础保障 54

第二节　深入推进宜居秀美乡村建设.....55
第三节　持续全面深化农村改革.....58
第四节　实现巩固脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接.....59
第七章 坚持生态优先，推动资源型乡镇绿色转型.....61
第一节　加强生态环境保护.....61
第二节　加速矿山修复治理.....63
第三节　践行绿色低碳发展.....66
第四节　健全生态监管机制.....67
第八章 增强民生福祉，打造高品质幸福宜居小镇.....69
第一节　繁荣文化事业和文化产业.....69
第二节　促进公共服务优质均等化.....71
第三节　实施多层次社会保障体系.....74
第九章 全面深化改革，激发开放协同发展活力.....77
第一节　健全区域协同发展机制.....77
第二节　进一步深化市场化改革.....78
第三节　落实财税金融体制改革.....81
第四节　全面优化营商环境.....81
第十章 创新治理模式，提升社会治理现代化水平.....84
第一节　加强基层治理体系建设.....84
第二节　推进“智慧还地桥”建设.....84
第三节　推进“平安还地桥”建设.....85
第四节　推进“法治还地桥”建设.....89
第十一章 加强党的领导，强化规划实施保障.....91
附件：名词解释.....93

序 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会后，开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年；是湖北省处于坚持“建成支点、走在前列、谱写新篇”目标定位，加快推进“疫后重振”和高质量发展的关键时期；是黄石深化和拓展转型升级，推进“五城建设”的关键五年；也是黄石临空经济区·还地桥镇（以下简称“区·镇”）抢抓航空港经济发展新机遇，打造国际化临空经济区、临空高端制造业集聚区、鄂东临空商贸中心、光谷科技创新大走廊副中心的战略机遇期。

《还地桥镇国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）是落实省、市部署要求，抓住黄石临空经济区建设的重大历史机遇，以更高站位、更广阔视野，在新的起点上科学谋划未来五年发展蓝图，既是全镇人民对美好生活的共同愿景，更是全镇上下统一思想、抢抓机遇、聚力攻坚的行动纲领。

本规划主要依据：《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《中共湖北省委关于制定湖北省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《中共黄石市委关于制定黄石市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《中共大冶市委关于制定大冶市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《黄石临空经济区总体方案》。

本规划实施期限为2021-2025年，远期展望到2035年。

第一章 全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化新征程

第一节 发展基础

“十三五”时期是还地桥镇发展极不平凡、充满挑战的五年。面对错综复杂的外部环境、严峻的发展形势，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，全镇上下在省、市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平视察湖北重要讲话精神为指导，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，围绕打造引领黄石、大冶经济社会高质量发展的重要增长极和重要动力源的目标，牢牢抓住武鄂黄黄一体化发展的机遇，积极对接光谷科技创新大走廊，加快推进黄石临空经济区核心区建设，全面建成小康社会，为“十四五”时期全面开启社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

经济综合实力显著增强。2020年，区·镇地区生产总值达到41亿元，“十三五”期间保持年均8％以上的增长速度，稳居大冶市“第一方阵”。2020年地方一般公共预算收入1.8亿元，全社会固定资产投资达到55亿元，社会消费品零售总额5.7亿元，“十三五”期间年均增速分别达到6%、10%和8%。2020年全区·镇规上工业企业44家，工业增加值达到19亿元，“十三五”时期年均增速达到8%。现代服务业快速发展，“十三五”时期年均增速达到10%。休闲旅游业已形成一定规模，2020年全年实现旅游综合收入0.8亿元，“十三五”期间年均增长30%以上。

城乡面貌不断焕新。 “十三五”以来，区·镇不断加大公共基

础设施建设力度，城镇建成区面积扩大20%，城镇化率达到51%，城镇功能不断完善。城镇建成区管网覆盖了100%，路灯亮化率98%，主要道路绿化普及率达90%，镇容镇貌不断美化。农村生活垃圾无害化处理率达100%。全面推进厕所革命工作，完成农村新建公厕44座，农户私厕建改5111户。成功入选“荆楚十大最美小镇”，镇村环境大幅改观。

乡村振兴发展展现新活力。新增农民专业合作社78家、家庭农场15家。新增农业示范项目3个，农业科技试验项目1个。已被纳入大冶市国家农业绿色发展先行区试点区。粮食、油料、蔬菜等农作物种植面积超额完成计划任务。主要农作物耕种收综合机械化水平达到70%以上，农业现代化率达到76%以上。累计完成县乡道路改造20公里、通自然村公路150公公里、农村公路提档升级 30公里，农村饮用水安全集中供水率达到90%以上；完成农村义务教育学校“全面改薄”和19所义务教育学校标准化改造；新增党员群众服务中心1个，新建村文化广场101个。

生态环境持续改善。围绕创建全国卫生城市、全国卫生镇制定实施“清流行动”、“治气行动”、“黑臭水体治理”等多个环境治理作战计划，强化全域生态监管。深入推进秀山片区环境整治和露天采石场专项治理，封存65座石灰炉，关闭露天采石场7家。生活污水处理厂和工业污水处理厂全面完工。强化污染防治和环保执法，持续整治“散乱污”[3]企业，关停整顿19家“散乱污”企业，对94家养殖场进行集中整治。三山湖水质长期保持III类。生态公益林达5120亩，绿化率进一

步提高。大力实施土壤污染综合防治工程，耕地土壤安全利用和综合治理修复达6000亩。**社会民生福祉日益改善。**始终坚持感情向民生倾斜、政策向民生倾斜、资金向民生倾斜、项目向民生倾斜，确保每年可用财力60%以上用于民生事业。社会救助水平大幅提升，发放各项救助资金3557万元，惠及2.7万人。完善社会保障体系，城镇低保实现应保尽保，新农保和新农合覆盖率达到100%。积极扶持创业工作，失业率控制在3%以内，医疗卫生事业全面提升，基层医疗卫生机构标准化建设达标率基本达到100%。教育水平稳步提升，全面落实业务教育“两免一补”和义务教育免收学杂费政策，业务教育普及率保持100%。社会治安群众满意度和知晓率排名始终保持在全市前列。

第二节 发展环境

“十四五”时期，全区•镇既享有多重国家战略叠加的政策机遇，也面临复杂多变的国内外宏观环境和激烈的区域竞争，叠加新冠肺炎疫情在全球发所带来的深度影响，对区•镇发展的内外环境带来重大变化。总体来说，机遇大于挑战，必须紧紧抓住这个大有可为的重要战略机遇期。

一、 发展机遇

国家战略政策叠加带来发展新机遇。我国已进入高质量发展阶段，正在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，长江经济带建设、促进中部崛起等国家战略深入实施，武汉城市圈同城化发展、数字经济、“两新一重”[4]建设、乡村振兴、新型城镇化建等重大政策效应叠加释放。同时，习近平总书记视察湖北时指出，

中央和国家机关各部委要继续加大对湖北的支持力度，制定一揽子计划，在就业、财政、税收、金融、脱贫攻坚、重大项目建设等方面适当倾斜。区·镇要紧紧抓住国家战略、重大政策以及中央政策向湖北倾斜的机遇，积极主动作为，加快自身比较优势重塑、新旧动能转换、绿色集约发展。

区域协同打开开放发展新格局。湖北国际物流核心枢纽建设加速武鄂黄黄一体化进程，光谷科技创新大走廊带动沿线城市的高端智能制造业发展，为区·镇加快融入区域协同合作发展布局，加快构建开放发展新格局，实现跨越式发展带来新契机。区·镇可顺势而为，发挥自身区位、产业、生态等优势条件，积极链接区域创新要素资源，承接武汉和光谷产业外溢，做好与武汉及周边城市基础设施互联互通、产业错位协同发展，实施更大范围、更宽领域、更深层次开放发展。

黄石临空经济区建设引领发展新动能。《黄石临空经济区总体方案》的批复从省级层面为区·镇发展提供了有力的依据和支撑。黄石市委市政府高度重视临空经济发展，明确了临空经济区是黄石“四大经济主战场”、 大冶“两大经济主战场”之一，是引领黄石、大冶经济社会高质量发展的重要增长极和重要动力源，并以黄石市政府派出机构设立黄石临空经济区（筹）管委会，将还地桥镇作为建设临空经济区的主战场，实行区镇一体化运行机制。省、市各级地方政府的大力支持，将为区·镇稳增长、补短板、调结构提供政策支持，有利于区·镇依托临空经济区建设打造新增长极。

二、 面临问题

“十三五”期间，区·镇总体发展情况良好，但经济社会发展过程中仍然存在不少困难与挑战：**一是产业结构优化任重道远。**对照经济高质量发展，铝型材、冶金灰、水泥、纺织服装等传统产业转型升级任重道远，智能装备制造、新材料、电子信息等新兴产业以及现代服务业有待培育壮大。**二是经济发展动能有待释放。**创新驱动不足，“高精尖”企业在产业占比较低；临空经济区招商引资“静默期”加上新冠疫情影响，项目建设处于起步，区·镇经济发展劲头有待释放。**三是公共基础服务方面仍存在短板。**基本公共服务供给不足，服务质量和水平有待提高，统筹城乡发展缺乏有力支撑，与建设高质量的生态产业新城的目标还有差距。**四是环境治理压力依然较大。**生态环境被破坏、污染问题仍然存在，环境治理及环保工作仍需持续加强。**五是改革任务繁重。**政务服务体系亟待完善，公共服务能力有待提升、营商环境有待进一步提高等。

总体而言，“十四五”时期区·镇处于大有作为的重要战略机遇期，处于科学发展、跨越发展的黄金期，机遇与挑战并存，机遇大于挑战。必须主动作为、抢抓机遇、乘势而上，充分认识新时代赋予的新使命，切实增强使命感、责任感和紧迫感，坚持以人民为中心的发展思想，突出以改革创新破解发展难题，奋力开创“十四五”时期经济社会发展新局面。

第三节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东

思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进治理体系和治理能力现代化，紧扣湖北省“一主引领、两翼驱动、全域协同”区域发展布局和大冶市“实施‘五大工程’，着力打造‘五城’”工作思路，以黄石临空经济区建设为核心抓手，主动对接光谷科技走廊，深入推进武汉城市圈同城化发展，大力实施生态优先、科技创新驱动、产业高端引领、空间布局优化、基础设施完善、乡村振兴战略、民生社会保障等重大工程，奋力开创还地桥镇新时代改革开放新局面，为大冶打造“先进制造之城、创新活力之城、现代空港新城、历史文化名城、宜居幸福之城”，在全省实现总定位总目标中承担更大责任、走在全省前列贡献还地桥力量。

第四节 发展原则

坚持党的全面领导。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，一以贯之推动党中央和省、市委重大决策部署全面贯彻落实，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，促进社会公平，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，主动融入新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统综合施策。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，处理好发展与安全的关系，坚持全域统筹，凝聚区·镇合力，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，不断增强工作的系统性，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

坚持绿色转型发展。坚定不移推进转型升级，高质量发展，加速调结构、换动能、转方式、优布局，拓展转型内涵，加快转型步伐，提升转型实效。

第五节 总体思路

始终坚持“生态优先、创新驱动、高端引领”发展理念，结合大冶市实施“五大工程”，着力打造“五城”的总体部署，**聚焦一个主战场**（即黄石临空经济区），**瞄准三大战略定位**（即长江经济带临空高端制造

业集聚区、鄂东临空商贸中心、光谷科技创新大走廊副中心），**突出一心引领**（立足还桥村、辐射区·镇全域的临空经济发展核心），**统筹五大空间增长极**（即临空现代服务区、临空智造区、科创总部区、临空商贸物流区、乡村振兴发展区），**构建“442”临空特色产业生态体系**（4大临空型智造产业、4类高端临空现代服务业、2个农文旅优势基础产业），打造现代化空港小镇，努力建设成为“产业强镇”、“生态新镇”、“宜居美镇”。

第六节 发展目标

一、二〇三五年远景目标

展望2035年，区·镇综合实力和竞争力将迈上更高台阶，城乡居民人均收入位居全市前列，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；依托临空经济区建设，基本建成长江经济带临空高端制造业集聚区、鄂东临空商贸中心、光谷科技创新大走廊副中心； 深度融入“武鄂黄黄一体化”、长江经济带、武汉都市圈，基础设施和产业发展全面实现协同发展，现代化综合交通体系和现代流通体系基本形成，参与区域经济合作和竞争优势明显加强；居民素质和社会文明程度显著提升，文化软实力明显增强，基本公共服务实现均等化；城乡居民生活水平差距显著缩小，中等收入群体比例明显提高，人民生活品质显著改善，共同富裕迈出坚实步伐；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本改善，美丽还地桥基本建成；基层治理体系和治理能力现代化基本实现，智慧还地桥、平安还地桥、法治还地桥建设达到更高水平。

二、“十四五”时期主要发展目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑区·镇发展环境、发展基础、发展前景，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

综合实力迈上新台阶。区·镇实现地区生产总值突破60亿元，地方一般公共预算收入力争达到7亿元，规模以上工业总产值突破50亿元。产业结构持续优化，一二三产深度融合，临空属性高端制造业不断聚集，初步构建起临空特色产业生态。区·镇作为黄石四大经济主战场、大冶两大经济主战场之一的地位进一步凸显。

临空经济区建设取得新进展。到2025年，实现临空经济区与湖北国际物流核心枢纽的互联互通，基本建成先行区。完成骨干路网和主要基础设施建设，力争引入虚拟空港，实现5G网络全覆盖。以强临空属性的高端制造业为重点，引进一批具有强大竞争力的知名企业，初步建成环境美好、功能清晰、动力强劲、特色明显的园区。

科技创新释放新动能。创新要素加快聚集，产业创新能力显著提升，企业创新主体作用发挥明显，科技创新生态完善，规上制造业企业研发机构基本实现全覆盖，创新链、产业链、价值链深度融合，科技成果转化成效显著，高新技术企业和高新技术产品数量大幅提升。

绿色发展绘就新画卷。国土空间开发保护格局得到优化，生态环境治理体系更加完善、治理能力显著提升，生产生活方式绿色转型成效显著，资源能源利用效率大幅提高，主要污染物减排持续推进，城乡人居环境明显改善，生态环境质量显著提升。

民生福祉实现新跃升。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长高于经济增长，分配结构进一步改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，乡村振兴战略全面推进，人民生活品质持续提高。

改革创新取得新突破。社会主义市场经济体制更加完善，重点领域、关键环节改革取得重大进展，营商环境在全县综合排名进入前列，市场主体更加充满活力。黄石临空经济区承载力显著提升，区域协同发展和开放型经济实现突破性发展。

社会治理取得新进步。社会治理现代化水平显著提升，基本形成党建引领的基层社会治理体系。智慧还地桥建设取得重要突破，推动城镇“治理”向“智理”迈进。平安还地桥建设持续深化，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，统筹发展和安全更加有力。法治社会建设取得积极进展，社会公平正义进一步彰显。

表1-1 还地桥镇“十四五”时期经济社会发展主要指标

类型	序号	指标	单位	指标属性	2020年完成值	2025年目标值	年均[累计]
经济发展	1	地区生产总值（GOP）	亿元	预期性	41	65	>8%
	2	地方一般公共预算收入	亿元	预期性	1.8	7	30%
	3	规模以上工业总产值	亿元	预期性	19	50	22%
	4	全员劳动生产率增长	%	预期性	-	-	>7
	5	常住人口城镇化率	%	预期性	51	60	[5]
创新	6	研发经费投入增长	%	预期性	-	-	8%

能力	7	高新技术企业数	家	预期性	15	25	[10]
	8	高新技术企业主营业务收入占规模以上企业主营业务收入比重	%	预期性	按目前企业数据计算，比重超90%	70	-
民生福祉	9	农村常住居民人均可支配收入	元	预期性	22444	32000	8%
	10	城镇登记失业率	%	预期性	3以内	3以内	-
	11	人均预期寿命	岁	预期性	77.7	79	-
	12	劳动年龄人口平均受教育年限	年	约束性	11.1	11.2	[0.1]
	13	基本养老保险参保率	%	约束性	?	65	-
	14	每千人常住人口医疗卫生机构床位数（张）	张	预期性	0.66	?	
	15	单位生产总值能耗降幅	%	约束性	-	-	控制在省下达指标内
	16	单位GDP二氧化碳排放降低	%	约束性	-	-	控制在省下达指标内
生态环境	17	省级及以上地表水达到或好于III类水体比例	%	约束性	100	100	-
	18	空气质量优良天数比率	%	约束性	80	完成省定目标	-
	19	森林覆盖率	%	约束性	?		
安全保障	20	粮食安全生产能力	亿斤	约束性	0.84	0.85	[0.1]

注：[]内为五年累计数。

第二章 强化创新驱动，打造光谷科创大走廊重要节点

坚持把创新摆在区·镇发展全局的核心位置，以科创岛建设为重要抓手，持续推进“创新链、产业链、价值链”三链融合，聚焦科技创新、强化协同创新，完善创新体系，不断增强创新第一动力，积极争取创建国家级（省级）创新型乡镇，打造“光谷科技创新大走廊”重要节点。

第一节 提升区·镇协同创新承载力

站在区域协同视角，对接光谷科创大走廊，强化创新资源链接，布局创新型科技园区，搭建科技创新平台，提升协同创新承载力。力争到2025年，全区·镇落地国家和省级重点实验室、工程（技术）研究中心等各级各类研发平台5家以上，规模以上制造业企业研发机构实现全覆盖。

一、主动融入光谷科创大走廊

主动融入光谷科创大走廊，建成与武汉发展创新功能衔接、创新要素互通、产业发展关联的科技创新集聚区，打造“光谷科技创新大走廊副中心”。主动承接产业外溢，依托黄石临空经济区，打造光谷光电信息、生命健康产业延伸、要素配套增强以及项目外溢的承载地。推动科技成果转移转化，支持企业与武汉高等院校、科研院所共建高水平实验室、产业技术研究院、科技成果中试基地和转化基地，促进重要科技成果在临空经济区落地转化。支持企业依托黄石（武汉）离岸科创中心在武汉设立“飞地型”研发机构，强化镇域内各园区、各

产业与科创走廊的创新资源链接，形成“研发在武汉，加速在当地”的科创新局面。

二、加快布局创新型科技园区

加快谋划科创岛，打造高品质科创空间，建设集科技研发、成果转化、创业孵化等功能于一体的创新型科技园区，力争打造成黄石临空经济区核心智库、“光谷科创大走廊”的关键节点。围绕智能装备制造、新材料、电子信息、生命健康等产业领域，强化科技创新支撑，重点打造高端智能制造产业园、黄石临空新材料产业基地、生物产业园等创新型产业园区。以“一事一议”等方式引进华中科技大学、华中师范大学、湖北大学等知名高校在临空经济区建设分校，实现产学研一体化。

三、建设高水平科技创新载体

大力支持各类创新型研发机构到科创岛设立研发机构或专业孵化器，推动科研资源向临空经济区聚集。大力培育高水平实验室，支持智能装备、新材料、电子信息、生物医药、铝型材等领域龙头企业建设一批具有引领作用的国家、省级重点实验室和技术创新中心。支持现有重点企业研发平台提档升级，布局重大技术研发平台，构建武汉光谷大走廊基础性科技研发副中心。建设多元化、专业化、协同促进的创业孵化平台，为创业企业和创新团队提供精准的专业孵化服务，营造良好的“双创”氛围。集聚一批创新公共服务平台，提供技术咨询、技术服务、技术培训、成果交易转让等专业化服务。

第二节 激发企业创新主体活力

深入实施企业创新能力提升工程，分梯次培育壮大各类创新型企业，加强重点产业领域关键核心技术攻关，发挥企业在推动技术创新、研发投入、成果转化的主体地位，全面激发企业自主创新活力。

一、 构建梯队化企业培育链

深入实施企业创新能力提升工程，引导创新要素向企业集聚，落实全市创新型领军企业、高新技术企业和科技型中小企业倍增计划，建立“科技型中小企业——高新技术企业——创新型领军企业”梯队化扶持体系。积极培育科技型中小企业，打造“众创空间+孵化器+加速器+产业园”体系，加大对“专精特新”中小企业的培育和支持力度，鼓励创新型中小微企业通过引进先进技术、承接区外科技成果转化，转型成为科技型企业。持续壮大高新技术企业规模，建立完善高新技术企业后备库，落实高新技术企业税收减免政策，引导卓群铝业、中鑫铝业等高新技术企业加大研发投入，提高产品附加值和企业科技竞争力。引导发展创新型领军企业，引导具有实力的龙头企业建设新型研发机构、技术创新战略联盟、创新创业共同体等重大公共创新平台，带动产业链上下游衔接、大中小企业协同发展的创新型产业集群。到2025年，高新技术企业达到25家，高新技术企业主营业务收入占规模以上企业主营业务收入比例达70%以上，科技型中小企业达到50家以上。

二、 推动关键核心技术攻关

聚焦临空制造业创新技术应用和传统产业转型升级需求，引导企业组建产业创新联合体，开展基础研究、前沿技术、关键核心技术、共性技术的研发创新，重点解决产业“卡脖子”技术难题。聚焦智能装备、电子信息、生命健康、新材料等临空制造产业领域，加快关键技术零部件、关键基础材料和先进基础工艺研发。围绕铝型材、冶金灰、水泥建材、金属加工等传统产业领域，支持企业瞄准同行业标杆开展技术改造，全面提升产品技术、工艺装备、能效环保水平，推动产品向中高端迈进。加快数字技术等新兴技术研发应用，推动5G、人工智能、大数据、云计算、区块链等新兴技术在农业、制造业和服务业的应用和融合创新。

第三节 推进实施“人才强镇”计划

树立“人才资源”是第一资源的观念，积极推进实施“人才强镇”计划，围绕区·镇科技创新及产业发展需求，大力实施中高级人才“储备工程”、实用型人才“提升工程”、基础性人才“支撑工程”，完善人才服务体系和发展环境，释放人才创新活力。到2025年，力争引进各类人才3000名，省级及以上“高精尖缺”高层次人才10人以上。

一、 实施高层次人才“储备工程”

依托全市“铜都英才”计划，通过产业引才、平台引才、项目引才、合作引才多渠道引进储备“高精尖缺”高层次人才。围绕临空经济区产业发展，着力引进临空产业、智能制造、电子信息、生命健康、供应链管理、数字技术应用等领域高层次复合型人才。依

托科创岛等创新平台载体建设，聚集一批研发型、创新型科技人才或团队。鼓励用人单位采取项目合作、产学研合作、挂职兼职、技术咨询等多种灵活方式引才，加大高层次人才（专家团队）柔性引进使用。优化人才服务，在住房落户、子女教育、医疗保障、创新创业等方面提供便捷化、定制化服务，打造生活与就业融合的高品质滨湖创新社区，为高层次创新创业人才提供良好的工作生活环境。

二、 实施应用型人才“提升工程”

依托临空经济区建设以及临近鄂州机场的区位优势，探索引进航空教育培训机构，打造航空教育培训基地，搭建航空人才教育培训综合服务平台，培育通用航空、航空服务、航空物流、商务及行政后勤管理、涉航对外贸易等应用型人才。持续推进校企合作、产教融合、订单培养等新模式，建设一批技能培训学院、产业实训基地，聚焦智能制造、新材料、生命健康、智慧物流、文化旅游、特色农业等应用型产业人才需求，培育新型产业工人、数字技术应用人才、新型职业农民、科技经纪人、电商人才等新型产业人才，支撑产业转型升级。

三、 实施基础型人才“支撑工程”

积极引进师范类、医学类高校应届毕业生，充实乡镇教育、医疗基层人才队伍。开展产业发展所需基础型、工匠型、技能型人才队伍建设，建立多层次人才培训体系。加大基础型科技人才的培养力度，选送优秀技术工人到高校学习培训，加大基层农业技术推广

人员培训。健全人才实践展示平台，高质量举办职业技能大赛、人才创新创业大赛等活动，发挥“以赛选才，以赛竞才”作用。

第四节 优化创新创业社会环境

以营造良好创业创新生态环境为目标，以激发全社会创业创新活力为主线，落实科技政策支撑，完善科技成果转化服务体系，加强知识产权保护，营造创新创业文化氛围，加快形成区·镇创新发展新局面。

一、落实科技政策支撑

积极落实“科技十八条”等相关科技政策，制定扶持科技企业各项贴息、奖补、减税、降费政策实施细则，形成共同推进科技创新的强大合力。加大财政科技投入力度，加大对共性技术、研究平台、成果服务、科技基础设施建设等方面的财政支持，持续提高软性投入比例。完善科技金融服务体系，充分发挥大冶市科技创新发展基金作用，设立临空经济区科技创新发展基金，建立健全以政府投入为引导、企业投入为主体、金融机构贷款为支撑的多元化科技金融体系。

二、加速科技成果转化

常态化对接湖北省“科技成果转化工程”，建立科技成果转化项目库，建立科技成果转化综合服务平台，动态发布最新行业科技成果信息。引导企业实施重大科技成果转化项目，重点支持获得国家和省级科技奖励、应用前景广、产业关联度大、带动系数大的科技成果在临空经济区产业化。主动对接湖北技术交易大市场黄石分市场，争取建设临空经济区科技成果转移转化工作站点，开展技术难题征集、科

技成果发布、校企对接、科技政策普及、科技咨询、科技金融、成果评价、无形资产评估等科技综合服务。到2025年，形成年转化5项以上重大关键技术成果的能力，技术转移中介机构达到5家以上。

三、加强知识产权保护

围绕智能装备制造、新材料、铝型材等重点产业领域，推动产业专利联盟建设与商标品牌培育工作，加大专利运用与产业化的引导和扶持力度。建立科技重大专项和科技计划的知识产权评估制度，完善技术专家咨询制度，针对重大产业规划和经济投资项目开展知识产权评议。加大专利、商标、版权“三合一”综合执法力度，强化维权援助、举报投诉等公共服务平台建设，严厉打击侵权假冒行为。

四、营造创新文化氛围

着力营造“勇于创新、无惧失败”的创业理念和“崇尚创新、宽容失败”的文化氛围，鼓励创客文化、极客精神，形成更加有利于“大众创业、万众创新”的舆论导向。构建多元化的科技创新宣传渠道，发挥数字电视、手机媒体等新媒体作用，加大对科技创新政策的解读宣传。积极推广先进经验和模式，通过演讲、沙龙、论坛、创业大赛、媒体访谈等方式向社会传播创新创业精神，树立一批新时代创业楷模。进一步优化农村创业创新环境，吸引各类人才返乡入乡创业创新，促进农民就地就近创业就业。

专栏2-1：还地桥镇科技创新重点项目
科创岛。采用“大湖+科创”模式，在保安湖和三山湖之间建设科创岛，布局技术研发平台、平台型总部经济、大数据中心、金融咨询机构、众创空间等功能。科创功能区采用低密度、组团状布局，塑造具有文化主题的建筑

群落，通过生态景观廊道连接各功能组团。

创新平台。建设国家和省级重点实验室、工程（技术）研究中心等各级各类研发平台5家以上。

创业孵化载体。重点支持***建设***家专业型孵化器；支持***建设***家众创空间。

光谷东新经济产业园人才创新社区（滨湖创新社区）。项目规划占地100亩，主要依托三山湖、保安湖生态资源，打造高品质居住社区，社区建设院士楼、人才公寓等，为高端人才、工作人员提供良好的居住条件。

中国·鄂东南航空产业和航空职业教育基地。建设一条1200米跑道及12个停机坪；建设飞行职业学院，打造航空教育培训基地，培育通用航空、航空服务、航空物流、商务及行政后勤管理、涉航对外贸易、物联网、大数据等专业人才。

第三章 突出高端引领，构建临空特色产业生态

按照“对接临空、承接光谷、依托本地”产业发展原则，坚持转型升级和高端引领相结合，着力打造智能装备制造、电子信息、新材料、生命健康四大临空型智造主导产业，集聚培育科创服务、商贸物流、平台型总部经济以及高品质生活性服务业四类临空现代服务业，融合发展现代特色农业、全域旅游两个农文旅优势基础产业，构建区·镇“442”临空特色产业生态，重塑区·镇高质量发展的新动能。

第一节 着力打造四大临空型智造主导产业

依托区·镇现有制造业产业基础，瞄准临空经济区产业发展定位，积极承接武汉光谷、黄石经济开发区等产业外溢，按照“升、承、转、引”的发展路径[7]，重点发展四大临空智造主导产业，实施产业链链长制，扎实推进产业建链、补链、强链、延链，实施工业复兴工程[9]，加快传统产业信息化、智能化、品质化、绿色化发展，打造具有显著辐射和带动效应的临空智造产业集群。

一、高端升级智能装备制造产业

坚持高端化、特色化、集群化发展思路，以拓宽PCB[8]产品的下游应用场景为导向，突破系统集成设计制造，强化关键零部件支撑，推进装备制造向高端装备产业升级，打造临空经济区高端装备产业基地。到2025年，区·镇智能装备制造产业产值达到100亿元。

积极发展新基建领域智能制造产业。围绕“智慧临空”的发展目标，以智能交通、智能能源为主要应用场景，重点引进和培育智能终端、

通信基站、5G传感设备等产品智造企业，发展柔性化、智能化智能输送系统集成，延伸发展高层立体、高速穿梭、智能分拣等现代输送高端装备。

做强做大高端装备制造产业。对接武汉光谷和黄石经济开发区产业外溢，承接创新资源，推进“制造”向“智造”升级，重点引进生产研发工业机器人、应急装备、3D打印技术、航空航天相关装备等具备高端智能装备制造能力及技术的企业。

优化提升现有传统装备制造产业。以工业仪表、包装设备、模具等产品升级为重点，推动宏兴智能、东创机械、文田新能源、燎燃精密铸造、天勤模具等企业实施装备升级、工艺优化、人才升级，实施一批技术改造、智能赋能、数字赋能等项目，最大限度盘活存量资源，释放内在潜力，助推企业动能转换、产业结构升级。

专栏3-1：智能装备制造产业领域重点项目
高端智能制造产业园建设项目。规划用地10000亩。重点围绕工业机器人、数控机床、航空航天、农业机械装备、轨道交通装备、海洋工程装备、船舶装备、增材制造设备等产业链布局相关产业园，引进一批产业项目，主要方向包括：工业机器人设计、研发与产业化，数控机床设计、研发与产业化，增材制造（3D打印）设计、研发及产业化，海洋工程装备及高技术船舶设计、研发与产业化，航空航天产业设计、研发与产业化，轨道交通设备设计、研发与产业化，现代农业机械装备设计、研发与产业化，智能模具制造及应急装备研发和产业化等。 **东创智能制造项目。**占地30亩，新建办公楼和钢结构厂房。主要产品及市场研发导向：智能化原纸物流轨道输送系统及智能纸板的设计与制造；工厂无人化控制系统的试制和推行；智能纸板抽湿机与环保废纸打包机的生产和市场推广；与终端客户整个生产的网络构架和信息共享交流平台建设。

华拾精密网络变压器新生产基地项目。占地30亩，总投资1亿元。主要生产网络变压器，可应用于以太交换机、PC主板等生活智能产品的主要硬件设施。一期租赁3000㎡厂房，并购置相关生产设备；二期建设生产厂房3栋、办公大楼1栋及相关配套设施。

世峰小型风力发电机叶片制造项目。占地40亩，总投资1.2亿元。主要产品为微风发电叶片。主要建设生产车间、原料仓库、半成品及成品仓库、办公楼及宿舍楼、设备用房、门卫室、道路及场地等相关配套设施。

湖北德逊冷机生产加工项目。占地60亩，总投资1.2亿元。主要生产铝挤压在线淬火专用冷机、氧化硅机及电器专用冷机、热处理真空炉专用冷机等。主要建设生产用厂房（含分子件车间、结构件车间、精加工车间、装配车间），产品研发、办公楼、生活辅助用房以及相关配套设施建设。

传统装备制造技改升级项目。水平连铸铸铁型材、机械设备制造技改：对水平连铸铸铁型材、机械设备制造生产线进行升级改造，扩建厂房3万㎡，新增3条生产线，购置10吨中频炉1台、6吨中频炉1台、水平连铸机2台(不使用国家明令禁止及淘汰设备）及相关配套设施建设。

二、承接发展电子信息产业

以应用牵引为导向，以光谷科创大走廊延伸布局为发展契机，以量大面广的产品为突破口，积极对接武汉光谷和国内外光电子信息产业高地，加快承接产业转移，夯实电子信息产业基础，做大产业规模，成为临空经济区重要的电子信息产业集聚基地。到2025年，区·镇电子信息产业产值达到50亿元。

积极吸引光谷电子信息产业外溢产业。依托冠牌光电等企业发展基础，积极融入光谷，以绿色照明为切入点，不断拓展光电应用领域，重点发展PBC电路板、LED照明及显示、LED非视觉照明、液晶显示配套、激光加工及通信应用、光伏发电创意产品等，积极引进新型显

示、智能终端、智慧网络等领域的重点企业。

探索建立光谷光电子信息产业飞地园区，创新两地企业合作模式，有效承接光谷在光电子信息产业领域的平台、技术、项目、人才、资金等创新资源的辐射效应，形成临空经济区光电子信息产业的高端要素中心。

以需求为导向，带动各类行业电子发展。以临空经济区及周边区域工业、安防、医疗、汽车、教育等行业应用需求为导向，带动工业电子、安防电子、健康电子、汽车电子、教育电子企业集聚。

专栏3-2: 电子信息产业领域重点项目
电子信息产业园建设项目。规划用地8000亩。主要围绕集成电路、信息通信设备、新型显示和智能终端三个细分领域布局相关上、中、下游产业，引进一批产业项目。主要包括： **1、集成电路产业设计、研发与产业化、规划发展硅材料、半导体材料、引线并框架及沉积产业、清理、检测、封装等领域，研发与生产。**对接光谷重点引进单晶硅电极原材料、离子注入机、表面处理等生产设备，测试机、分选机、探针台等封装设备制造相关企业入驻园区；布局IC设计与制造、MEMS制造包括高端EDA工具IP核设计服务以及电力电子器件先进高压制造。对接光谷，重点引进存储器处理器及存储、IC制造、微元件IC制造；布局封装测试。重点引进芯片极、系统极封装以及微秒极多视角高精度定位测试和存储器、先进测试技术等相关企业。 **2、信息通信设备研发、研发与产业化。**规划发展光纤光缆、芯片、光器件模块等及系统设备等领域研发和产业化。对接武汉光谷，重点引进光纤、光纤预制棒、承揽生产；有源光器件、无源光器件、光组件、传输设备、接入设备、交换设备、经营设备研发生产。 **3、新型显示和智能终端产品设计、研发与产业化。**规划发展相关材料与设备、显示屏制造及智能终端研发和生产。对接光谷，大力引进基础材料、

紧缺材料及封装设备企业，研发生产有机发光材料、混合液液品材料、膜材料、封装材料以及高世代线玻璃基板、彩色滤光片、光学掩膜板和测试设备制造、TFT-LCD、OLED、QLED、Micro.LEO柔性显示等新型显示面板及模组和通道间电流的一致性，高速通信接口速率，高恒流响应速度的驱动IC及超薄背光源、背光模组等元器件企业、集VR/AR技术、人机交互技术、精细化识别技术、高精度定位导航及无线数据通信于一体的移动终端产品及防撞击技术，极端、恶劣天气下的控制技术等服务机器人相关配套零部件等。

三、转型提升新材料产业

以黄石临空新材料产业基地建设为契机，大力引进高端冶金材料、特种金属功能材料、高性能结构材料领域重点企业，科学整合区·镇现有铝型材、水泥等材料企业，推进传统冶金产业退城入园，加快区·镇材料产业向新材料产业转型发展。到2025年，区·镇新材料产业产值达到100亿元。

拓展引进新材料产业重点项目。以高端冶金材料、特种金属功能材料、高性能结构材料、微分子新型材料、海绵城市新型材料为重点方向，以先进光通信材料、先进电子材料、新能源电池和光伏新材料、生物医用材料、先进复合材料、新型无机非金属材料、先进高分子材料、新型碳材料等拓展引进领域，引进重点项目，不断扩大新材料产业发展规模。

打造中部地区重要的新材料全产业链基地。实施新材料产业链基础再造工程[10]，聚焦重点领域，着力提高基础材料、基础工艺、关键设备、基础软件等关键环节和重点技术领域的研发攻关，强化科技成果创新应用，逐步形成科技研发-成果转化-应用创新-产品集成-订单

生产等全产业链产业体系。

加快现有传统材料产业提质升级。深入实施“百企技改”工程[11]，以华新水泥、骏辉铝业、卓群铝业、中鑫铝业、红宝冶金、创伟科技等为牵头示范企业，支持企业技改扩规、数字化转型发展，引导企业向数字化、高端化、精细化、订单化方向发展，推动传统材料行业整合升级与转型提升。

专栏3-3：新材料产业领域重点项目
新材料产业园建设项目。规划用地7000亩。重点围绕高端冶金材料、特种金属功能材料、高性能结构材料、先进光通信材料、先进电子材料、新能源电池和光伏新材料、生物医用材料、先进复合材料、新型无机非金属材料、先进高分子材料、新型碳材料等新材料产业链规划布局规划一批产业项目。主要包括石墨烯、燃料电池材料、光纤、半导体材料、碳纤维材料、有机硅等重点领域。 **黄石临空冶金新材料产业基地项目。**项目占地面积1145.7亩。年产系列钙质产品300万吨，其中包括建设年产180万吨氧化该生产线，建设年产120万吨钙质材料深加工系列产品生产线。 **新引进项目配套建设。**年产39000吨全铝智能家居及铝木门窗项目、湖北应昌通信新材料项目、微分子新型材料生产建设项目、吉天新材料项目、湖北路通新材料生产项目、强宇年产5000万块生态透水砖项目。 **黄石市一体化循环经济智慧产业园区项目。**项目建设主要生产装配式混泥土制品、尾砂处理加工中心、原材料集散交易中心、港口运输集散与运输功能、公路铁路水路转运中心。 **传统材料提质升级项目。**主要包括力宇预制构件加工项目、宏兴新型环保建筑材料生产项目、灰渣页岩砖生产改造项目、年产50万吨高品位冶金灰技术升级改造项目、工业特种铝型材扩建项目、水泥生产线改造项目、年产50万吨高品位冶金灰技术升级改造项目、绿色矿山项目、南石机制砂生产项目、驾虹机制砂生产项目、下畈机制砂生产项目等。

四、引进培育生命健康产业

依托区·镇及周边区域良好的生态环境和临空经济区政策红利，充分对接武汉国家生物产业基地、国际生命健康产业园，积极建立多领域合作关系，以医疗器械、生物医药、生物制造、健康食品为重点发展方向，形成临空特色的生命健康产业园区。到2025年，区·镇生命健康产业产值达到50亿元。

以产业配套和市场导向双轮驱动重点发展医疗器械产业。积极吸引生物实验耗材、医用耗材、便捷式智能化家用医疗设备、防疫物资耗材等重点企业入驻，与武汉光谷生物产业形成紧密配套和产品互补关系。

积极承接武汉及周边生物医药产业落地。重点瞄准疫苗、抗体及基因工程药、化学药制剂、现代中药饮片及中成药，重点加快引进一批企业入驻园区，建设光谷-黄石临空区生物医药产业基地。

拓展引进生物制造相关产业。布局发展生物基材料、酶制剂、生物化工产品。重点布局引进生物塑料、生物橡胶、生物纤维及工业酶、医用酶、饲料酶、食用酶、和氨基酸、维生素、有机酸、酵母产品企业入驻园区。

加快培育全产业链健康食品产业。围绕区域生态林果、有机蔬菜、精品粮油、健康水产等绿色农特产品，发挥劲牌等龙头企业品牌优势，支撑绿色食品、健康饮料产业做大做强。加快推动代米食用菌产业园建设，培育区·镇健康食品新品牌，带动特色农业产业全产业链发展，形成临空经济区生命健康产业生态圈。

专栏3-4：生命健康产业领域重点项目
生物产业园建设项目。规划建设面积8000亩。重点围绕医疗器械、生物医药、生物制造、健康食品四个领域进行规划布局： **1、医疗器械产业。**围绕生物实验耗材、医用耗材、便捷式智能化家用医疗设备、防疫物资耗材、诊断设备、治疗设备、辅助设备医疗材料发展方向，引进高效率、检测快速的免疫诊断试剂研发与生产及医疗影像类诊断系统和高性能治疗设备研发与生产。 **2、生物医药产业。**按照细分行业划分，重点布局生物制药，化学药和现代中药。对接武汉生物城相关上、中、下游，围绕产业发展方向，重点瞄准疫苗、抗体及基因工程药、化学药制剂、现代中药饮片及中成药，重点加快引进一批企业入驻园区，建设黄石临空区生物医药产业基地。 **3、生物制造产业。**重点发展生物基材料、酶制剂、生物化工产品。重点布局引进生物塑料、生物橡胶、生物纤维及工业酶、医用酶、饲料酶、食用酶、和氨基酸、维生素、有机酸、酵母产品企业入驻园区。 **4、健康食品产业。**重点布局蔬菜、食用菌、水果等精深加工产品、提取物、冻干食品、饮品等；布局生物提取产品研发与生产、植物性食品加工和动物性食品加工等绿色转型项目。

第二节 集聚培育四类高端临空现代服务业

集聚数字、科创、金融、设计等各类高端创新要素，培育发展科创服务、商贸物流、信息服务、金融服务等高端服务业，发展平台经济、总部经济、结算经济，将生产性服务业与生活性服务业并重发展，构建区·镇创新集聚、结构优化、布局合理、特色明显、服务高效的临空现代服务业体系。

一、一体化联动科创服务业

依托科创岛建设，对接光谷科创大走廊、联动光谷东大学城、面

向武汉城市圈，聚集各类科技创新服务要素，支撑区域产学研合作、科技成果落地应用以及临空智造产业培育升级。引导骏辉铝业、卓群铝业等龙头企业与武汉高校院所合作建设特色产业技术研究院，鼓励规模以上工业制造业企业全部建立研发平台。打造创新创业孵化空间，建设高品质滨湖创新社区、众创空间，积极引进或培育国家级、省级创新型孵化器。发展第三方检验检测服务，围绕智能装备制造、新材料、电子信息、生命健康等领域，开展面向生产制造全过程的分析、测试、检验、认证、标准计量等服务，培育发展在线检测，完善检验检测认证服务体系。引进知识产权服务、科技咨询、科技金融等一批专业科技服务机构，引导科技服务机构以促进制造业高质量发展为重点，提升专业化、规模化、网络化服务水平。鼓励行业知名的资产评估、人力、法律、财务、培训、咨询设计等咨询服务机构在临空经济区设立分支机构。

二、双循环布局商贸物流业

瞄准建设鄂东临空商贸中心，主动对接鄂州花湖机场，依托虚拟空港[12]建设，积极发展保税物流、跨境电商产业，加快商贸服务质量提升和商贸流通创新，打造数字临空港，融入双循环开放发展新格局。

建设虚拟空港，发展现代物流。规划建设虚拟空港，重点围绕大宗商品、建材、农副产品、工业原料，发展集临空物流、公铁联运、仓储、配送、交易等于一体的多功能服务，构建起以临空物流为核心，铁路物流产业园、澳魅物流园、鑫桥物流园、冷链物流基地等为支撑的现代物流体系。积极申请保税物流中心，建设综合保税区，提供口

岸作业、保税物流、保税加工及综合服务功能。积极推动与鄂州花湖机场共建智慧物流信息平台，打造面向全市、连接鄂东、辐射武汉城市圈的一站式现代物流管理平台，实现分拣、识别、转运等物流操作自动化、网络化、可视化、实时化，提升流通效率。

积极发展跨境电商。依托虚拟空港建设，搭建一站式海外购物平台，打造黄石市跨境电商产业园，建设跨境电商监管中心、产品展销中心、公共服务中心、培训中心等重点项目。引进各类跨境电商企业入驻，积极打造覆盖交易平台、物流供应链、支付结汇等业务全链条的跨境电商集群，为临空经济区打造线上新经济产业园区奠定硬件基础，为区域发展临空制造、临空服务产业提供重要支撑。

提升发展商贸服务。发展面向建材、农副产品、工业原料的专业交易市场，打造数字交易结算平台，提供现货交易、电子商务、溯源认证、供应链金融、物流信息服务等商贸业态。改善商贸服务环境，结合老镇区有机更新，提升镇区中心传统商圈，建设集餐饮、文化、娱乐、商业多功能的商业综合体，推进建设光谷东新经济产业园文旅商业综合体、黄石临空经济区HOPSCA综合体[15]等项目建设。培育壮大新型消费，发展直播电商新经济、城乡夜经济，培育发展一批文旅网红打卡地、网红农产品、新零售体验中心等新业态。进一步完善乡村商业网点规划布局，推动“万村千乡市场工程”、“农产品流通体系建设工程”，支撑全市形成以市区为中心、乡镇和村组结合的商品流通网络体系。

专栏3-5：商贸物流业重点项目

1、现代物流重点项目：

虚拟空港。在机场高速出入口布局虚拟空港，规划面积 2.02 平方公里，其中物流用地面积约 0.48 平方公里，工业用地面积约 1.19 平方公里，主要布局口岸作业区、保税物流区、保税加工区、综合服务区。

跨境电商监管中心。项目规划面积 50 亩，建成集跨境电商总部基地、关、检、汇、税等监管和服务为一体的跨境电商综合基地。

进口商品展销中心。项目规划面积 50 亩，建设进口商品分销体验中心，提供进口商品购物体验、亲子科教、餐饮游乐、休闲娱乐一体化商业服务。

铁路物流产业园。规划面积 1000 亩，依托铁路新建物流园，包含铁路普通货物运输，普通货物仓储服务（不含危险化学品），普通货物装卸、搬运、包装、配送、冷库服务，钢材、矿产品、五金交电及机电建筑材料、装潢材料、日用百货、汽车配件、橡塑制品的销售等功能。

湖北澳魅物流园。项目规划面积 120 亩，新建物流园，分为仓储区、物流商务区、货运车辆区、车辆加油、维护保养区共 4 个区等。

湖北鑫桥物流园。项目规划面积 120 亩，新建铁路货运物流相关配套设施。

冷链物流基地。规划面积 200 亩，建设冷藏冷冻仓储区、冷链物品流通加工区、电子商务城市分拨配送区、全球食品体验展示交易区及其他配套服务等。

2、商贸服务重点项目：

光谷东新经济产业园文旅商业综合体（产业服务中心）。建设集文创、商业服务、休闲娱乐、游客接待为一体的商业综合体。

黄石临空经济区 HOPSCA 综合体项目。规划集政务中心、服务中心、双创中心、总部办公配套、人才公寓配套、精品酒店配套等功能的城市综合体。

三、数字化发展平台型总部经济

发展平台型总部经济，推动产业数字化转型。借助大数据、云计算、5G、物联网等新一代信息技术，推动现代服务业能级提升和业态

创新，催生总部经济、平台经济、共享经济融合发展新业态。以科创岛、光谷东新经济产业园、HOPSCA 综合体项目等为核心载体，发展依托“云网端”新型基础设施的平台型总部经济，布局航空企业、物流企业、互联网企业等总部或区域性总部。围绕临空智造产业发展和新一轮技改升级工程，建设推广跨行业、跨领域的工业互联网平台，搭建临空智造产业数字运营平台，赋能中小企业数字化升级，推动铝型材、冶金灰、水泥建材、纺织服装传统制造业企业进行全方位、全角度、全链条数字化改造，实现体系重构、流程再造。

提升信息服务、金融服务现代化水平，促进制造业与服务融合发展。积极培育引入数据服务和信息服务企业，建设临空经济区数字产业园，加快发展工业软件开发、数字设计、供应链管理、安全软件等新一代信息技术服务业。加快发展金融服务业，加快建设涵盖银行、证券、保险、基金、信托、融资租赁、融资性担保公司，以及会计师事务所、资产评估、信用评级等金融中介机构的金融组织体系，吸引各类金融机构在区·镇设立分支机构。鼓励智能装备制造、新材料、电子信息、纺织服装等制造企业由加工制造向运维管理、高端工业软件、技术咨询等增值服务环节延伸，由提供产品向提供“产品+服务”转变，探索向系统集成和整体解决方案提供商转型。

专栏3-6：总部经济重点项目
光谷东新经济产业园总部经济区。项目规划占地 100 亩，建设集总部经济、双创平台、商务会展、金融服务、办公及园区服务等一体多元化等经济综合体。 **临空经济区数字产业园。**以 5G 大数据为发展主线，建设大数据与云计

算产业集群、软件与信息服务产业集群、5G 应用示范及园区配套设施。

四、高品质配套生活性服务业

顺应城乡居民人口结构和消费结构升级趋势，围绕培育新兴消费热点和促进民生改善，重点发展康养服务、体育健身、家庭及社区服务，促进生活性服务业精细化、品质化发展。

康养服务。依托智慧黄石生态环保大数据中心和医疗健康大数据中心，发挥生态环境优势，发展集高端医疗、健康管理、养生康复、健康教育研发、体育等为一体的大健康产业集聚区。继续推广居民重大慢性疾病智慧健康监测服务，提高智慧健康管理设备应用普及率。鼓励健康体检、健康咨询等健康服务机构连锁化经营，推广满足老年人个性化需求的服务产品。推动居家、社区和机构养老融合发展，实施养老机构服务质量提升专项行动。

体育健身。依托全民健身中心以及规划建设中的还地桥镇体育中心，培育健身休闲、竞赛表演、场馆服务等体育服务业，推进体育服务供给多元化。推动专业赛事发展，打造山地运动、环湖自行车等一批区域性品牌赛事。丰富发展业余赛事，倡导全民建设，完善以企业为主体的赛事市场开发和运作模式，鼓励兴办健身组织，加快发展健身休闲产业。持续开展全民健身日、中小学生系列体育比赛、职工运动会等全民健身系列赛事活动。

家庭及社区服务。支持大型家庭服务企业运用连锁经营等方式驻区设点，多方式提供婴幼儿看护、房屋租赁经营、物业管理、搬家保洁、家用车辆保养维修家庭服务。新建和改造一批停车设施，缓解镇

区中心停车难问题；前瞻性布局科创岛、城市综合体、产业园区智慧停车设施；科学预测、规划新增旅游景区停车设施。聚焦衣食住行、文教体卫等基本生活服务，全面构建10分钟便民生活圈。

专栏3-7：生活性服务业重点项目
康养服务。建设黄石将军山康养区，总投资约20亿元，打造特色康复养生宜居环境；建设蓝城春风江南农耕颐养小镇二期项目；新增建设15个以上社区公园、口袋公园，建设健康步道。实施社区和居家养老覆盖工程、老年人养老环境宜居工程。 **体育服务。**建设还地桥镇体育中心，建设成为集举办大型体育赛事、大型文艺演出、会展等功能于一体的综合体育服务中心。 **家庭及社区服务。**建立街道综合服务中心；搭建线上线下服务平台，开展快递、休闲健身、儿童教育等便民服务；在辖区乡村建立“乡村生活综合服务”示范点1-2个。

第三节 融合发展两个农文旅优势基础产业

充分发挥区·镇生态本底，以一二三产业融合发展为总体思路，突出临空特色，强化现代农业特色化、全产业链化发展。差异化、品牌化、创新化发展康养休闲产业业态，加快“旅游+生态”“旅游+文化”“旅游+产业”带动全域旅游品质化发展，夯实具有临空特色的农文旅融合发展产业优势地位。

一、高效发展现代特色农业

聚焦特色农业产业基础高级化、产业链现代化，推动一产往后延、二产两头连、三产走高端，促进全环节提升、全链条增值、全产业融合。挖掘乡村食品保障、生态涵养、休闲体验、文化传承等多种功能，

提升生产、生活、生态等多元价值，推动农业价值链向中高端跃升。

加快现代农业特色化、高效化发展。按照“发展特色菜、扩大优质菜、增加大路菜”发展思路，推进特色、精品蔬菜高质量发展，争取“十四五”期间建设单个面积 200 亩以上的设施蔬菜标准园 3 个，创建蔬菜产业示范园。。新建特色水果高标准示范基地，在北部沿湖一带，以三山湖为龙头，打造 5000 亩翠冠梨生产基地，在锦冶沿线重点发展中华锦绣黄桃生产基地 6000 亩，发展还地桥水蜜桃等特色水果，打造特色水果“百果园”。鼓励发展名特优渔业，改造标准化养殖场，建设 1-2 个循环水圈养式养殖示范基地，打造大冶绿色发展养殖技术先行先试基地，支撑大冶市创建国家级现代化渔业示范区。

强化农业全产业链培育发展。推进延链、补链、壮链、优链，从抓生产到抓链条、从抓产品到抓产业、从抓环节到抓体系转变，依托现有林果、蔬菜、粮油、水产等优势产品，打造 2-3 个创新能力强、产业链条全、绿色底色足、安全可控制、联农带农紧的农业全产业链。全面试行食用农产品达标合格证制度，积极打造现代农业全产业链标准化基地、果菜菌标准园、畜禽养殖标准化示范场、水产健康养殖和生态养殖示范区等，打造标准化“第一车间”“原料车间”。鼓励引导企业建立加工基地，支持三山湖生态农业园建设水产品和翠冠梨精深加工基地，实现水产品年加工量 1500 吨，水果储存量 1000 吨。构建农产品冷链仓储物流体系，支持在金桥工业园建设大冶市冷链仓储物流中心，完善对接市、镇、村三级物流基础设施网络。

集中打造优势特色鲜明的农产品品牌。全面实施农业生产“三品

一标”提升行动，加快选育推广高产优质多抗新品种，提高农产品品质，创建农业品牌，提升农业质量效益和竞争力。加快培育一批“产业小而特、业态精而美、布局聚而合”的“一村一品”示范村，形成一村带数村、多村连成片的发展格局。充分整合区·镇优质农林水资源，以本地优势产品为依托，如三山湖翠冠梨、葫芦山中华锦绣黄桃等努力打造一批湖北省域知名品牌，通过品牌经济带动农产品价值提升。做好桃花节、梨花节等节会活动，以节会、展会、电商直播、短视频营销等手段拓展品牌营销渠道，积极打造网红特色农产品品牌。

全面推进一二三产融合发展。结合农业供给侧结构性改革，创新现代农业发展方式，加强数字经济在特色农业领域的创新应用。积极对接“冶农优品”农产品电子商务公共服务平台，落实农村电商产业倍增、电商创业就业培训和电商产业扶贫计划，建设村级电商服务站，鼓励国启水产、三华生态种植园等市场主体开展农产品网上销售，推广“生产基地+餐饮门店”“生产基地+加工企业+商超销售”等产销模式，形成特色农产品数字化销售链。加快推进现代农业与民宿经济、文创经济、乡村旅游、都市休闲等产业业态融合发展。充分利用镇域山水资源、土特产品、民俗文化、闲置农房等农村资源，发展“农家乐”、乡村旅游等共享经济；依托湿地湖泊和农村生态优越的自然优势，加快推进建设农业综合体、农旅融合项目建设，形成花果满园、四季缤纷、特色明显、三产联动的特色农业休闲目的地，推动农文旅融合，打通乡村一二三产业融合发展路径。

专栏3-8：特色农业产业领域重点项目

黄石市大冶市农业综合体建设项目。项目总投资12亿元。对接临空经济区，以三华、三山湖、三强生态农业公司等为主体，改扩建标准化水果基地5000亩，配套仓储、冷链物流体系建设，建立质量追溯体系；建设农产品电子商务平台。

翠冠梨生产基地建设。规划占地5000亩。围绕翠冠梨名优特产品牌构建，实施规模化、标准化种植基地建设，形成翠冠梨种植生产、加工、农旅体验为一体的田园综合体。

中华锦绣黄桃生产基地建设。规划占地6000亩。打造还地桥中华锦绣黄桃名优特产品牌，扩大连片种植规模，实施中华锦绣黄桃的标准化生产加工，形成体验性生态种植基地。

锦绣黄桃智慧农业示范基地建设。规划占地300亩。规划利用数字化技术赋能锦绣黄桃的智能化种植，在品种培育、智慧滴灌、病虫害预警、果品质量监测等方面构建智慧化示范应用场。

代米食用菌产业园项目。总占地200亩，总投资6亿元。主要生产优质食用菌。新建生产厂房、原料仓库、办公楼、研发楼及员工宿舍等建筑，购置相关设备，建设冷藏库及冷链配套等。

农产品加工园项目。总占地1000亩。以总投资20亿元、占地200亩的代米食用菌产业园为基础，辐射果、蔬、水产等农产品加工产业园，打造全市农产品加工示范园区。总占地200亩，总投资6亿元。

粮食（科技）产业（物流）园。总占地面积150亩，总投资3亿元。主要建设收纳仓12栋6万吨，成品粮仓2栋1万吨，物流园周转仓2栋1万吨，临时储备暂存仓1栋0.5万吨，粮食产后服务中心烘干能力120吨/日，粮食加工150吨/日，及食品冷藏仓等，配套农产品交易中心，辅以完善给排水、供配电等设施。

二、融合推进全域旅游产业

充分发挥区·镇临空优势、生态优势、文化优势，突出临空旅游的特色带动作用，加快“旅游+生态”“旅游+文化”“旅游+产业”多元跨界融合发展，引领区·镇旅游模式从景区旅游向全域旅游转变，

形成“全域旅游，全业融合，智慧发展”的旅游产业新格局。

着力构建临空旅游品牌影响力。最大程度发挥临空优势，加快改造提升一批精品节点、旅游线路、旅游产品，完善智慧旅游设施，全面优化临空旅游服务配套体系。充分发挥黄石临空旅游集团在旅游资源整合、开发、投资、运营和管理等综合优势，推进临空经济区旅游资源的集约化和规模化经营，积极发展具有临空特色的旅游新业态，最大程度彰显“临空旅游特色区·镇”的品牌带动力。

做精做优生态休闲旅游产业。进一步完善五卦山观光旅游区、三山湖休闲度假区、三华生态农业观光体验区等旅游载体的建设与服务配套，结合三山湖生态农业、临空花卉苗木基地等生态资源基础，发展生态休闲旅游产业，将生态资源转化为旅游产业经济增长力，将青山绿水打造成金山银山。

大力发展“生态+体育+旅游”，培育体育休闲产业新业态。依托兔儿墩湖、石碧山、五卦山、保安湖等特色山水资源，探索发展山地运动、体育竞技、探险穿越等体育产业业态，积极开展体育竞技活动，引进培育智慧体育体验项目，打造虚拟与现实相结合的体育休闲业态体系。

积极发展工业文化旅游。以矿冶文化、工矿开采遗址为特色，以黄石秀山工业文化观光体、还地桥矿山公园为载体，将跨山生态治理、工业遗产保护、特色文化体验与旅游业态紧密结合，打造临空经济区工业文化旅游的样板工程。

丰富具有地方特色的文化旅游产业业态。以城山寺、雨山寺、关

公庙等宗教旅游资源，以及明清石拱桥、商周冶炼炉、矿山古刹等历史文化旅游资源为发展载体，积极引入文化创意、视听经济、数字文娱等新产业业态，将新型数字文创产业植入地方特色文化载体，打造新时期镇区文旅产业的数字流量中心和时尚文化体验中心。

专栏3-9：全域旅游产业领域重点项目
三山湖休闲度假区。项目占地面积2664亩，总投资约10亿元。拟在三山湖沿线生态保护开发，景点打造、交通道路投资等、水上休闲娱乐建设等。 **黄石秀山工业文化观光体。**项目占地1500亩，总投资约10亿元。拟申报成为工业遗产保护与利用项目，开发建设成为工业旅游景点，体现工业文化及工业建构建筑等。 **葫芦山休闲旅游区。**项目占地1000亩，总投资约10亿元。拟建居住、旅游、景点开发建设与管理、开展生态农业采摘、种养殖等。 **黄石五卦山观光旅游区。**项目占地1000亩，总投资约10亿元。拟打造生态养生旅游景点，集特色登山跑道、景点开发等。 **黄石将军山康养区。**项目占地1000亩，总投资约10亿元。拟打造特色康复养生宜居环境。 **旅游服务接待中心。**项目占地50亩，总投资约5300万元。拟建景区管理用房、游客接待点、餐饮后勤服务点，总建筑面积约10000㎡。 **蓝城春风江南农耕颐养小镇。**项目占地面积800亩，总投资约30亿元。拟建成集宜居、宜养、休闲度假乡村旅游为一体的具有江南韵味的新型水乡农旅特色小镇。 **黄庭坚文化产业园。**项目占地面积2000亩，总投资约2.5亿元。拟占地2000亩，打造黄氏宗祠文化产业园。 **花海知音配套设施建设。**项目占地面积150亩，总投资约3亿元。建设完善以生态种植、养殖为主的生态休闲观光农业园，配套完善文化、旅游、娱乐、饮食等设施建设。

第四章 优化空间布局，加快区·镇一体化融合发展

抢抓武汉城市圈同城化发展和光谷科创大走廊建设机遇，积极融入黄石“一心两带、多点支撑、全域一体”及大冶市“双区引领、五园支撑、多点开花”的全域发展格局。以还地桥镇国土空间总体规划、黄石临空经济区总体规划为引领，立足还地桥镇地处鄂州、黄石双城一体化协同发展“桥头堡”战略区位，遵循产业布局规律和产业空间分布现状，优化提升全镇产业发展环境，引导新兴产业集聚发展，**着力构建梯次分布、互相衔接、特色彰显的“一心两轴五区”高质量发展空间格局**。推动还地桥镇成为武鄂黄黄联动、一二三产交融、经济活力迸发的现代化新区·镇。

第一节 突出“一心引领” 构建全域发展动力源

打造立足还桥村、辐射区·镇全域的临空经济发展核心。协同黄石临空经济区全域一体化发展，全面对接黄石中心城区综合服务中心，以数字经济驱动产业发展，构建区·镇创新要素体系，推动新兴产业培育和传统产业升级，合理引导临空产业体系构建与辐射，推动产业向智慧化、科技化、现代化发展。加快形成与光谷、鄂州临空经济区等的对接、合作机制，积极搭建合作发展共享平台，在招商引企、创业孵化等方面，形成与区域相协同的资源共享机制。不断积蓄发展活力、塑造生态引力、增强辐射能力，创造新时期发展的新理念、新机制、新技术，打造立足还地桥、辐射黄石、全国争先的“临空经济会客厅”、产业发展未来中心、经济增长新动力源。

第二节 强化“两轴协同” 增强产业辐射带动力

依托还地桥镇作为武汉城市后花园区位优势，以武鄂黄黄一体协同发展为牵引，主动对接光谷科创大走廊。以产业发展为指导，打造具有前瞻性、功能性、集聚性、引领性的发展轴带，引领产业链条式、组团式发展，实现区域内产业发展错位协同，为打造产业集群、产业集聚区明确方向。

一、临空商贸与高端制造发展轴

依托军山路及机场高速形成联通机场和金山店镇的临空商贸与高端制造发展轴。打造有机链接智慧物流、跨境电商、智能制造及现代服务业的二三产业联动发展高地，着力推动产、储、运、销一体化高效发展，通过产业带的布局，引领制造、电子商务、数字贸易、智慧物流、商贸服务等平台型、总部型企业聚集，全面推动平台经济、总部经济、结算经济发展。

二、产研一体创新发展轴

依托铁东线与锦冶线，打造连接黄石、大冶主城区与光谷的产研一体创新发展轴。以武汉光谷科创大走廊及科创岛的科技研发力量为抓手，开展围绕智能制造、生命健康、新材料等产业的关键技术研发、科技孵化、成果转化、中试小试等。通过创新发展轴带动作用，推动科创功能集合构建、创新要素集约利用、研发企业集中布局、产研业态集群发展。

第三节 壮大“五区支撑” 培育产城融合增长极

一、临空现代服务区

以还桥村、红光村为核心，积极开展临空商务服务、供应链管理、知识产权服务、科技咨询、科技金融、检验检测认证服务、会议会展和高品质生活服务等，积极引进国内外知名商务机构入驻，加快布局重大项目，提升发展能级，形成产城融合发展主阵地、人口集聚新城区，增强区域经济核心竞争力和可持续发展能力。同时，积极推进区域统筹、成片转型，发展智慧型生活服务、大健康服务、商贸服务等。形成生产、生活、生态协调发展的产业社区，全面打造临空现代服务生态圈。

二、临空智造区

优化制造业用地布局，落实土地全要素保障，加大对制造业支持力度，严守工业用地规模底线，构建集约紧凑的生产空间。形成以燎原村、下堰村、煤矿村、屏山村、军山村及靠垴村为核心的临空智造区。加快 5G、人工智能、大数据、物联网等建设与应用，发展临空智能制造、电子信息、医疗器械、应急设备及新材料等，积极打造智能制造共享服务基地、高端智能制造产业园、新材料产业园等重点项目。以临空产业为导向，逐步加强产业链垂直整合、兼并重组，谋划发展一批高度集聚、上下游紧密协调、供应链集约高效的先进制造业集群。

三、科创总部区

以板桥村、山庄村、前湖村、土库村等为核心，打造滨湖科创高地。全面融入武汉光谷科创大走廊，积极承接科研创新产业转移，同时，积极构建与光谷东大学城的“政企校研创”合作机制，立足科创

岛，共建科研工作站、重点实验室、技术创新平台，释放科创岛创新引领效能，推进特色科技园区建设，打造高水平创新矩阵。重点投向智能制造、高端装备、生命健康、成果转化等关键领域和环节，全面发展高新技术产业。推动双创平台搭建，着力推进“双创”平台向专业化、精细化、特色化发展，推动“企业集聚”向“产业培育”转变，打造一批湖北知名、全国上游的创新创业服务平台，发展平台型总部经济区，打造未来科技和产业发展制高点。

四、临空商贸物流区

重点以桂树村为核心，大力发展现代商贸物流体系，积极开展临空智慧物流、供应链管理、跨境电商、交易结算、电子商务、数字贸易、数字云仓等临空服务。依托机场高速的带动作用，为本地名特优产品及智能制造产品的集聚和流通提供服务。依托虚拟空港的建设，构建多式联运体系和物流运输体系，开展面向国内和国际的保税、冷链、电商物流服务，积极打造供应链组织中心和商贸服务中心，开展溯源认证、供应链金融、交易结算、对外贸易等中高端商贸业态，打造临空贸易发展新空间、结算经济新高地。

五、乡村振兴发展区

围绕莲花州农场、黄金湖村、后湖村、黄岗村、梅咀村、高垴村等村，依托保安湖、三山湖等湖泊资源及生态林果、特色农业、健康水产等优势产业，打造滨湖休闲康养区。积极开展国土综合整治，开展水生态治理与修复工程，全面恢复自然湿地，修护良好水生态环境。鼓励滨湖村庄依托水资源发展湿地游憩科普观光、滨湖休闲、滨湖体

育，鼓励三山湖湿地休闲农业园、蓝城春风江南等载体，进一步拓展乡村服务业多种功能，推动农业生产、生活和生态功能综合开发，鼓励各村发挥自身比较优势，开展生态康养、智慧农业等，打造农业、工贸、乡村休闲服务等专业化特色村庄，逐步形成农业强、生态美、居民富的乡村振兴发展新格局。

以大井村、东庄村、北泉村、南石村、秀山村、郭桥村等为核心，**打造南部环山乡村旅游发展区。**以葫芦山、三华生态园等休闲旅游资源为核心，以特色林果、精品粮油、有机蔬菜等为抓手，重点发展乡村休闲生态旅游产业，鼓励村民开展以观光农业、体验农业、创意农业、旅游配套服务业等为主的农村产业新业态，以旅游产业为杠杆，撬动农村经济社会全面发展的新模式、新业态、新路径，积极推进作物品种、栽培技术和机械装备集成配套，逐步形成基地规模化、生产标准化、加工集约化、产品绿色化、营销品牌化、经营现代化的产业振兴发展路径。积极开展山体修复、山林复绿、林相优化、矿坑修复等，进一步美化乡村环境，将其打造成集观光、休闲、文化传承、农业生产、农事体验、生态旅游、餐饮住宿等功能于一体的乡村振兴活力区。

第五章 完善基础设施，建设高效智慧新区·镇

以“数字湖北”建设为契机，系统布局 5G、工业互联网等新型基础设施，加快交通、水利、能源等传统基建建设，全面提升基础设施质量和临空经济区承载力，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，支撑现代化数字临空港建设。

第一节 推进新型基础设施建设

加快布局新型基础设施。落实“数字黄石”战略，大力发展 5G、工业互联网等新基建，加快推进 5G 基站规划建设，加快5G规模组网，全面将新型基础设施纳入国土空间规划体系。整体谋划通信基础设施布局，实现同步规划、同步建设、同步投用。依托大冶市建设工业互联网数据平台，积极推动工业互联网与智能改造项目。依托湖北智慧杆产业联盟，全面推动多功能杆、柱、桩等新型智能感知设施，鼓励探索利用路灯杆、监控杆、电力杆部署网络基础设施，推进各类杆塔资源的开放共享和统筹利用，提升设施资源利用效率。

推进“数字区·镇”场景应用。以新基建和传统基础设施智能化改造升级为突破口，加快数字技术在智慧管理、智慧政务、智慧社区、智慧水务、智慧旅游、智慧园区等场景的融合应用。探索推动以5G创新应用为特色的数字经济产业园建设，围绕高端智能制造产业园、电子信息产业园、新材料产业园、科创岛等载体，优选智慧园区建设试点，率先布局新基建设备，为打造智慧工厂、智慧楼宇、智慧停车、智慧管网奠定基础，推动园区成为数字产业集聚、园区运营智慧、企

业服务智能的智慧化示范园区。

专栏5-1：新型基础设施建设重点项目
5G 基站建设工程：新建*个 5G 基站。 **充电设施建设工程：**建设一批新能源充电桩、充电塔、集中式公交车充换电站、城际快充站。 **区•镇综合廊道工程：**对临空经济区范围内道路管网等全线改造升级等。

第二节 构建互联互通综合交通格局

深度融入区域交通体系，畅通区·镇对外联系通道，完善交通基础设施网络，统筹推进公路、铁路等交通基础设施项目建设，提高运输服务质量。到2025年，实现区·镇与湖北国际物流核心枢纽的互联互通，完成骨干路网和主要基础设施建设，构建起现代综合交通运输网络。

一、全面完善对外交通网络

打通临空区对外交通大动脉，持续补强临空经济区对外辐射路网，促进黄石“四大经济主战场”实现互联互通，充分彰显临空、临光谷、临港优势。高速方面，全面对接鄂州机场，加快推进机场高速、武阳高速、光谷东高速公路建设。快速路/一级公路方面，横向加快实施锦冶线、武鄂黄一级公路（铁东线）、S314，纵向加快G106 、S239、、S257-机场-大冶-沼山一级公路等改扩建工程。同时，对还地桥镇路网重点路段开展升级改造，包括道路工程、桥梁工程及道路附属工程。进一步加密还地桥与铁山的联系通道，促进还地桥-铁山一体化发展。

一、积极打造区域交通枢纽

在机场高速出入口布局虚拟空港，延伸机场物流，联动武九铁路，构建多式联运体系和物流运输体系。积极利用武九铁路、铁灵线，布置还地桥货运铁路站，进一步激活盘活现有地方铁路资源，实现地方铁路与武汉铁路网及全国铁路网的高效衔接。以对外联通路网的进一步完善为抓手，规划在还地桥设置一座长途汽车站，丰富区·镇公共交通体系。

二、实现农村公路路网结构优化

持续推进“四好农村路”提档升级，主要包括开展树干刷白、路肩杂草清除、补栽绿化、边沟疏通、设立示范线路路牌、养护责任牌、不锈钢宣传牌、村名标识牌等。巩固拓展“四好农村路”创建成果与乡村振兴战略有效衔接，促进“建、管、养、运”协调发展，为农业农村现代化建设提供更好保障。加强城镇、镇村互通互联、园区对接，畅通微循环，重点打造完善X301、X302、X303、X102、X105等县级道路。同时，积极开展农村公路新建工程，逐步推进包括秀山、高垴、桂树、燎原等18个村的60余个路段的建设。

专栏5-2：交通基础设施建设重点工程
铁路及高铁站建设工程：为完善铁路对外运输通道布局，规划武九铁路通道建设，并在镇内设置高速铁路站点。 **高速公路建设工程：**建设武阳高速、机场高速二期（大冶段）等项目。 **国省干道建设工程：**G106黄石铁山至大冶段改建工程、武汉至南昌高速公路大冶段工程、机场高速武阳至鄂咸段、机场经大冶至鄂州沼山一级公路、S314黄石铁山至保安段改建工程，黄石临空经济区·还地桥镇对外连系主干道工程，包括锦冶线-钟山大道-棋盘洲，大旗路-S349，铁东线-发展大道，机场-阳新快速路，黄阳一级公路，沿江快速路等。

县村干道建设工程：完善X301、X302、X303、X102、X105等县级道路建设。开展镇区路网完善工程，包括道路工程、桥梁工程及道路附属工程（地下管线、道路照明、绿化及交通标志标线、信号灯等）。金桥工业园4号路、5号路延伸工程，配套建设过港大桥2座，沿港河道生态景观，照明及绿化工程。完成陈中明路线、曹塘梅环湾线、叶怀坡通组路线、李兴裕路线等覆盖18个村的60余个路段的建设，总里程为27.29km。

交通枢纽建设工程：建设占地面积60亩的还地桥客运枢纽站（临空区客运站）。 在G316梅嘴村段、锦冶大道松山村处、G316与锦冶大道交汇程九洲**垮处**建设服务站。

第三节 构建绿色智慧能源体系

持续优化提升城市主干电网，城镇和农村配电网水平，强化城乡生活生产能源供应保障，推进能源基础设施建设，推动能源结构不断优化，提高绿色清洁能源占比。

全面提高供电保障能力。新建、扩建改造变电站，新增大冶—吴都、金桥、木兰、尖峰、余房—秀山、秀山—金山供电线路。全面推进农网改造及金桥工业园等产业园区电力配套设施建设，满足新增供电需求。实施中低压配电网建设及改造工程，解决设备重过载，消除设备安全隐患。

完善能源供应保障体系。完善天然气输气管网系统，新建调压站，沿还桥大道铺设送气管道，燃气管网与调压站相接，提高天然气管网覆盖范围。

加快新能源设施建设与应用。结合国家关于节能、低碳、环保以及信息化智能化的要求，推广道路运输新能源车或清洁燃料车，加大

还桥村等重点区域新能源充电桩建设力度。积极购置新能源公共汽车，建设公共智慧停车场（配套充电桩）等设施。逐步实行无人售票，统一管理、统一调度、统一标识、统一维保、统一充电“五统一”管理制度。

专栏5-3：能源体系建设重点工程
电力保障工程：开展电网改造工程，包括农网改造及产业园区电力配套设施建设。110千伏变电站改造工程、110千伏下金肖线改造工程、110千伏余房变电站扩建工程、

第四节 完善水利基础设施建设

提升防洪抗旱减灾能力。全面推进保安湖、三山湖等原易涝区治涝工程体系建设，强化镇区内部排水系统和调蓄能力建设，完善保安湖与三山湖互通调洪体系。全面开展农田水利基本建设，对区域农田进行综合治理，提升蓄水能力，保证防汛抗旱能力。有序开展余家湾民垸堤防加固工程、莲花洲民垸堤防、还地桥港综合治理工程及秀山村水库治理项目。

完善城镇给水排水管网建设。全面推动城镇老旧供水管网改造，持续推进农村饮水安全巩固提升工程。开展自来水管网一体化扩容引水工程，达到日产净水规模5万吨的规模。完善镇区及乡镇排水管网的建设，扩建污水处理厂，排放标准达到国家一级A标准。加强环境基础设施建设，生活污水与工业污水分别处理，工业污水处理后通过排江管网排至长江。

专栏5-4：现代水利保障体系建设重点工程
堤坝加固工程。莲花洲民垸堤防、截流渠加固工程、余家湾民垸堤防加固工程、还地桥港综合治理工程、余家湾泵站更新改造工程。 **水资源配置和高效利用体系建设。**重点实施农村饮水安全巩固提升工程，开展自来水管网一体化扩容引水工程，拟建设主要内容为自来水厂进行扩容升级，达到日产净水规模5万吨的规模，配套引水、输水管线等；积极开展规模化供水工程、老旧管网更新改造工程、工业节水工程、乡镇节水工程、节水灌溉增效示范、应急备用水源工程。 **水利综合管理体系建设。**重点实施水利信息化建设，包括监测监控体系建设、智慧水利平台建设等。

第六章 发展农业农村，全面推进乡村振兴战略

坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，深入实施乡村振兴战略，实现农业、农村、农民均衡协调发展，促进镇村融合、产业融合、服务均衡的现代化新农村建设，力争建成全市乡村振兴的样板示范区。

第一节 夯实农业基础保障

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，以基础粮油稳产、提质、增效为目标，统筹推动基础农业基地建设、农田水利设施建设、培育壮大农业生产经营主体，加快提升农业基础生产保障能力。

一、稳定基础粮油生产

进一步优化粮油种植结构，加强粮食生产功能区建设，坚持稳面积、稳产量，推进优质粮油工程。以南石村等村庄，形成一季稻和双季稻生产为主功能区；以大井村等沿湖一带，逐步形成集油菜生产、观光一体的功能区。加快推广优良农作物品种，强化水稻病虫害绿色防控示范区建设，打造集中连片规模化、标准化、专业化、优质化和全程机械化粮油生产示范基地，确保粮食综合生产能力稳步提升。

二、加大农田水利设施建设

持续推进还地桥镇全域国土综合整治项目，深入开展高标准农田建设、高效节水灌溉、农田水利基本建设、宜耕地未利用地开发、宜耕农用地改造等农业基础工程。实施耕地质量保护与地力提升工程，平衡用地和养地的关系。推进耕地生产障碍修复利用，持续推进耕地

重金属污染防治。全面推进高标准农田建设全覆盖，达到“田地平整肥沃、水利设施配套、田间道路畅通、林网建设适宜、科技先进适用、优质高产高效”的目标。到2025年，还地桥镇全域国土综合整治新增总耕地面积8308亩。

三、培育壮大新型农业经营主体

加大政策、金融、技术支持，大力培育专业大户、家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头等新型经营主体做大做强，着力培育一批农业产业带动力强、品牌影响力大、市场竞争力强的重点农业龙头企业。大力扶持家庭农场培育工程，发展壮大一批示范性家庭农场。深入实施农业专业合作社能力提升工程，发挥农业合作社的产业纽带作用。鼓励农业龙头企业创建研发中心、实验室和科技成果转化基地，重点扶持花海知音、三山湖生态农业园、三华山农业生态园等经营主体做大做强。

专栏6-1：农业基础保障重点工程
还地桥镇全域国土综合整治项目。总投资约24.5亿元，实施地点为还地桥镇全域，统筹推进优化提升乡村空间格局、建设现代化农业示范区，系统保护修复生态环境。 **农田水利基本建设。**总投资约3亿元，对区域农田进行综合治理，提升蓄水能力，保证防汛抗旱能力。

第二节 深入推进宜居秀美乡村建设

以建设现代化美丽乡村、打造农村美好生活为目标，通过实施还地桥镇农村人居环境整治、农村公共基础设施与公共服务体系建设、

乡风文明建设等措施，营造村容整洁、美丽生态、基础生活配套齐全、乡风文明和谐的现代化秀美乡村。

一、全面提升农村人居环境质量

以全域国土整治引领秀美乡村建设。积极探索“全域国土整治+美丽乡村建设+乡村旅游+产业振兴”新模式，大力开展农用地整治、建设用地整治、生态环境修复、产业融合发展“四大工程”，对乡村人居环境进行统一治理修复。加快实施农村人居环境改善工程，加强村庄居住空间立面、公共空间、绿化空间的整治与修缮美化，全面提档升级乡村自然景观。依托郭桥、前湖、秀山3个省级美丽乡村建设示范点，带动全域美丽乡村建设全覆盖，持续推进美丽乡村示范村和整治村建设。

大力推进农村“垃圾、污水、厕所”三大革命。实施还地桥镇全域高标准实施农村生活垃圾治理、厕所改造、污水治理等专项行动。实施生活垃圾无害化处理，建设乡村垃圾无害化运转中心和垃圾中转房，谋划黄石临空经济区·还地桥镇垃圾收运一体化工程建设，实现镇区垃圾分类定时定点投放全覆盖。推动生活污水无害化处理，加快、分散式生活污水处理站建设，谋划黄石临空经济区·还地桥污水处理及收集设施改造升级项目，实施农村污水分散处理、达标排放、就地利用，基本消除黑臭水体。推进重点地区的公厕建设，加快居民旱厕向水冲式厕所的改造升级。到2025年，实现农村生活垃圾分类处理覆盖率达到100%，农村污水处理设施覆盖率达到100%，农村卫厕普及率100%。

二、完善农村基础设施和公共服务

完善农村基础设施建设。加快“农村四好路”建设，推动农村公路建设与城镇化布局、新农村建设、旅游开发、产业发展、群众安全便捷出行相适应，坚持建管养护并重，实施乡村绿化美化行动，畅通微循环，着力打造“快进”、“慢游”农村路网。开展农村水电路气网等设施提升行动，加大行政村饮水管网改造力度，推进建设自来水管网一体化扩容引水工程，力争实现安全饮用水集中供水率全覆盖。

增加农村公共服务供给。实施数字乡村工程建设，加快发展数字农情、数字政务、数字田园、数字养殖场、智慧水产养殖等数字化农业农村设施。加快新建、改扩建农村地区医疗卫生服务站点、农村养老院、农村托幼机构等基础保障设施，新建农村公共图书室、体育设施、村文化广场等乡村文体中心。到2025年，力争实现农村基础公共服务覆盖率达到100%。

专栏6-2: 宜居秀美乡村建设重点工程
农村人居环境改善工程。总投资约4亿元，完成农村路网、人居环境、文化体育设施、美丽乡村建设等，加大历史文化传统村落保护力度，夯实乡村振兴发展基础。 **村庄环境整治计划。**以黄金湖村等重点村庄进行人居环境综合整治，对村庄居住空间立面、公共空间、绿化空间等进行整治和修缮美化，打造整洁、舒适、安全、美丽村庄。 **乡村垃圾无害化运转中心和垃圾中转房。**在重点村庄建设集合分类齐全、垃圾收纳便捷、存储中转多功能的运转中心和中转房。 **黄石临空经济区·还地桥污水处理及收集设施改造升级工程。**提升城区污水处理厂处理能力和标准，新增农村污水处理设施，铺设污水收集管线等。 **黄石临空经济区·还地桥镇垃圾收运一体化工程。**通过新建（改建）转

运站、环卫作息点等主体建筑，购置各类收集转运车辆，配置各类收集容器、建设餐厨垃圾处理设施等措施，辅以相关配套，以生活垃圾不落地为原则，探索建立科学的生活垃圾收运处理体系，打造生活垃圾一体化收运系统。

“四好农村路”工程。继续巩固四号农村路的建管养运，对存量农村路和增量农村路进行提档升级，完善路网及周边配套功能。

乡村文体中心：改扩建、增建重点村的公共图书馆、文化馆、体育设施、文化广场等农村公共文体服务设施。

自来水管网一体化扩容引水工程：总投资约3亿元，建设主要内容为自来水厂进行扩容升级，达到日产净水规模5万吨的规模，配套引水、输水管线等。

第三节 持续全面深化农村改革

全面深化农业农村体制机制改革，畅通农业农村生产生活要素的自由流动，以完善的体制和灵活的机制，统筹打造镇村一体、产业融合、互联互通的农业农村发展格局。

一、加快实施农业产业化发展试点申报创建

积极申报三产融合发展试点建设示范区创建工作，推进还地桥镇产业发展与上位政策的有效衔接，加快发展以休闲农业和乡村旅游为核心的一二三产业融合发展聚集村，鼓励发展农产品加工业，提升产业融合发展带动能力。积极创建实施农业绿色发展先行区，在全镇域范围内推广农业绿色发展理念与模式，坚持质量兴农、绿色强农，加快转变农业生产方式，着力建设产出高效、产品安全、产地生态、资源节约的现代绿色农业。

二、试点实施农村土地与产权制度改革举措

贯彻落实土地承包延期政策，实施第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，探索可行的延包模式。积极探索实施集体土地直接入市，深化农村宅基地“三权分置”改革，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。试点实施农村产权与经营权的分类经营管理，围绕农村宅基地“管住+盘活”为目标，探索放活宅基地使用权。严格落实“一户一宅”规定，稳定开展农村宅基地制度改革试点，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。继续深化农村集体产权制度改革，全面推进集体经营性资产股份合作制改革，完善农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、集成等权能，充分盘活集体资产。

三、加强镇村一体化融合发展新机制

推动镇村要素流通，促进镇村要素平等交换、双向流动，吸引企业、能人、市民到乡村去，促进农业发展活力。加强农业转移人口的社会保障体系建设，促进农村农业转移人口等非户籍人口在城镇便捷落户，解决好农业转移人口的社会保障、医疗、住房及随迁子女入学等问题。强化农村人口劳动与就业能力培训，建立农民职业技能培训体系，提升农业转移人口就业能力。推动城镇要素盘活农村资源，贯彻落实科研人员下乡兼职、创业，充分对接城乡资源和需求，不断提升农村产业价值。

第四节 实现巩固脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

全面落实巩固脱贫攻坚成效，坚持脱贫不脱钩帮扶政策，继续支持通过创建多种增收渠道提高农民收入水平，持续加大低收入人口的

帮扶保障，大力实施产业发展带动脱贫攻坚与乡村振兴两大阶段的有效衔接。

一、建立农民多渠道增收路径

深入推进农业产业化发展水平，带动农户分享农业产业链和价值链增值收益，稳定农民家庭经营收入。加大政策金融扶持力度，支持农民创业就业，提高农民创业型收入和工资性收入水平。以农村土地产权制度改革为契机，提高农民土地增值收益及农村集体资产股份分红等财产性收入。

二、做好低收入人口帮扶工作

强化政策衔接，加强政策直接补贴、就业创业扶持、特殊困难群众帮扶力度。建立防治返贫致贫监测和帮扶机制，健全农村社会保障和救助制度，加大对农村低收入人口帮扶。坚持把开发式帮扶与保障性措施相结合，防止脱贫户返贫、边缘户大面积返贫致贫，持续巩固脱贫攻坚成果。积极为贫困人口申报“三业奖补”、“雨露计划”等政策扶持。

三、以产业发展驱动乡村振兴

推进农村集体经济发展，围绕粮油、水产、果蔬、乡村旅游、农村电商等特色产业新业态，培育一批家庭工场、手工作坊、乡村车间。继续抓好“三送一稳”工作，创造更多就业岗位、产业订单、产业政策、产业项目等的扶持。加强对农副产品的扶持力度，支持更多农副产品进入市级、省级扶贫产品目录，依托产业发展带动农业增收。

第七章 坚持生态优先，推动资源型乡镇绿色转型

树立“绿水青山就是金山银山”的理念，全面推动生态环境保护与资源再利用，探索生态价值与经济价值融合的新发展模式，把还地桥镇打造成由资源型镇村向生态导向型转型发展的示范，全力以赴打赢打好蓝天、碧水、净土保卫战，守护好绿水青山，全面促进镇村生态环境与社会经济发展的和谐共生。

第一节 加强生态环境保护

进一步巩固还地桥“国家卫生镇”、“湖北省生态示范镇”、“湖北省森林城镇”等荣誉，推动以绿色生态 EOD 模式为引领的还地桥镇全领域、全地域、全产业统筹发展。通过生态绿网建设、河湖库生态保护与治理，推动全域国土生态建设，筑牢全域生态保护屏障。

一、构建生态绿网体系

以绿色发展理念引领镇村生态建设。加强绿色生态总体统筹谋划，把绿色发展理念贯穿镇村发展的全过程、全空间、全领域，以绿色生态EOD模式为引领促进镇村全面发展。全面推动以生态保护为导向的全镇域国土生态修复实施举措，统筹山水林田湖草一体化保护和修复，实施天然林保护修复、退耕还林还草还湿、石漠化综合治理、矿坑修复等生态修复治理工程。

统筹推进镇村国土绿化美化。以乡村增绿添绿为导向，积极开展省级森林城镇创建工作。加快保安湖、三山湖、兔儿墩湖沿湖滨水生态廊道建设，开展城镇绿道建设，实施314省道交叉口绿化美化工程、

锦冶线、铁东线道路绿化亮化工程。推动实施还地桥镇营造林项目、还地桥森林提升及治理工程、葫芦山风景区生态环境提升暨休闲旅游建设项目。加快谋划森林防火基础设施工程、林业灾害防御重点工程建设，为创建美丽生态还地桥打牢基础。

二、加强河湖库生态保护

加强水生态治理及污染防治。推进水环境、水生态、水资源“三水共治”，强化河湖长制，实施系统治水战略。围绕兔儿墩湖、土库村、还桥大港、古塘港、三里七港、水库及周围水环境生态修复治理、村湾周边黑臭水体治理等具体项目，加强水生态治理攻坚及污染防治。镇区北部地区以水环境修复项目为抓手，带动美丽乡村建设。其中，保安湖堤岸东侧 300 米沿线范围利用现有隔埂，构建多层级生态水耕净化区域，为农业尾水排入河湖进行水体净化屏障，对保安湖堤岸进行景观提升，形成湖堤景观大道，湿地区域提升观赏性、可进入性，进一步推动特色休闲农业和乡村旅游的发展。对秀山、白泉等5座水库，三里七、古塘港等进行水环境综合治理，改善供水条件，促进水资源的合理、有效、节约利用。

加强水生态监测管控。坚决落实好长江流域“十年禁渔”，实施最严格的水资源管理，加强山区和保安湖湿地公园等重点生态功能区的保护和管理，维护生物多样性。坚持“共管、共治、共享”管理理念，贯彻“领导+专班+河长+巡查员”四级联合巡查制度，强化河长制，加强跨区治理，加强河湖水库管理，确保河湖水库周边零污染源排放，深化“污水零直排”与“美丽河道”创建，实现两湖水质长期保持III类以

上，力争达到Ⅱ类标准。

专栏7-1：城镇绿网及水生态保护重点项目
314省道交叉口绿化美化工程：建设道口绿化美化及小游园，猪呢家道路绿化，提升道路景观。 **锦冶线、铁东线道路绿化亮化工程：**建设规模30公里，建设绿化亮化设施，增设太阳能路灯，提升道路景观。 **还地桥镇营造林项目：**建设规模230公顷，建设经济林、商品林等林种，减少土地撂荒率。 **还地桥森林提升及治理工程：**建设规模184.7公顷，包括公益林和天然林的保护、病虫害防治、矿山修复增绿等建设。 **葫芦山风景区生态环境提升暨休闲旅游建设项目：**总规模600公顷，建设包括生态不到、防护栏杆、休闲平台、林下拓展、景观节点等。 **兔儿墩水生态治理与修复工程：**运用“海绵城市”理念应用于兔儿墩水生态治理修复，进行清淤和土方工程，打造成集自然积存、自然渗透、自然净化一体的“海绵公园”。 **土库区域水生态治理与修复工程：**对靠近保安湖的坑塘进行改造和生态修复，实行源头控制、过程阻断、末端强化措施改善区域水生态和水环境。 **河港整治还桥中段：**以河道水系“连、通、畅、活、净、美”为目标，实施河道开挖清淤、生态植物建设、岸坡治理。 **水库及周围水环境生态修复治理工程：**对杨井等5座水库进行水质改善、边坡治理、沿岸景观建设等，打造优美水库景观。 **还地桥黑臭水体治理：**对全镇域的黑臭水体进行垃圾清理、清淤疏浚、降低污染，打造清澈美丽水体。 **河湖库加固工程：**对莲花洲民垸堤防、余家湾民垸堤防等进行拓宽加固。

第二节 加速矿山修复治理

以区·镇产业转型为契机，加快对传统工矿企业退出生产的废弃

工矿地进行生态修复工作，加强受污染土壤的再生修复力度。创新发展模式，走一条治理恢复与综合利用相结合，经济利益与社会效益、环境效益相结合的新路径，巩固国土生态安全。

一、加快矿山生态环境治理

推动废弃矿山生态修复工作。深入实施还地桥地区关闭露天矿山生态修复项目的治理，以矿山复垦、山体修复为核心，加强生态修复工程建设，打造湖北省矿山生态修复示范区。大力开展还地桥镇开山塘口治理项目、岩溶石漠化综合治理工程，加强土建平整与绿化工作。继续实施铁山-还地桥黄山地质环境治理示范工程、大冶市金山石料有限公司矿山地质环境治理工程、还地桥镇华新水泥有限公司太平山矿区地质环境治理工程等废弃矿山生态修复工程。加快实施采煤沉陷区综合治理项目、滥挖乱采点修复治理项目、露天采矿区地质环境修复治理项目、采矿区地面修复项目、239省道沿线山体修复治理项目的实施。

加强可利用废弃地的复垦利用。实施推进矿山复垦工作，加强工矿废弃地综合开发建设，鼓励利用市场化方式推进矿山生态修复，盘活矿山存量建设用地，提高矿山复垦综合利用价值。将自然生态环境修复与城乡休闲生活相结合，开发废弃矿坑遗址的开发利用，建设“矿山修复+生态旅游”主题公园，重点建设还地桥矿山公园，加快形成矿山公园群。依托秀山修复治理打造黄石秀山工业文化主题公园并创建4A级旅游景区。

二、推进土壤修复治理与监测

加强工矿废弃地区的土壤治理工作，强化对工矿废弃地环境修复和土壤重金属污染治理力度。加强重点企业和一般工业企业的土壤污染风险监测防控，持续开展土壤状况调查评估，强化土地污染风险管控，加强巡查停产露天采石场，积极开展“打非治违”、“乱采滥挖”等违法行为。加强农业用地土壤的监测与修复工作，全面防治农业生产源头，划定农产品禁止生产区，减少农用化肥、农药使用量，加强白色污染治理，保障农产品质量安全。持续推进耕地重金属污染防治，根据受污染程度进行分类修复，提高受污染耕地安全利用水平。

专栏7-2：矿山修复与土壤治理重点项目
关闭露天矿山生态修复项目：关闭军山碎石厂、烽火山矿区、腾达石料厂、建国石料厂、陈家山矿业等露天矿山及生态修复项目，主要建设内容包括削方平整工程、马道封边墙绿化工程、高次团粒喷播、浆砌石挡墙工程、平台复土绿化工程、排水沟工程、检测工程及相关配套设施建设。 **开山塘口治理项目：**继续实施屏山村等7个开山塘口治理项目的建设施工，加快完成土方工程、土地平整、绿化植树等建设内容。 **岩溶石漠化综合治理工程：**总投资约4.5亿元，对项目区内30处裸露山体实施综合治理，主要建设内容包括包括封山育林85.26公顷，人工造林80.02公顷；人工种草23.36公顷、小型水利水保设施灌排沟渠2500.0米，生产道路5094.0米，100立方米蓄水池8座等。 **废弃矿山生态修复工程：**继续实施铁山-还地桥矿山地质环境治理示范工程、大冶市金山石有限公司矿山地质环境治理工程、华新水泥有限公司太平山矿区地质环境治理工程等重点难点废弃矿山的修复治理，主要进行废弃矿山进行尾矿治理、边坡加固、绿化修复，增建景观设施、休憩设施、水系景观等治理内容。 **采煤沉陷区综合治理项目：**总投资约11亿元，对大井村、松山村、秀山村、煤矿村、红峰村等区域实施生态修复和避险搬迁。基本消除采煤沉陷隐

患及所带来的危害，恢复土地功能及植被重建，美化生态环境。

滥挖乱采点修复治理项目：总规模约78.6公顷，对滥采乱挖点进行整治，适度复垦，主要建设削方和清方、支护、土地平整、植被恢复、耕作层修复等。

露天采矿区地质环境修复治理项目：总规模约79.4公顷，适度进行耕地复垦和林地复垦，主要建设削清方、土地平整、绿化、耕作层修复等。

采矿区地面修复项目：约9.1公顷，对桐梓沟等3个采矿区进行复垦，主要建设为土地平整、绿化等。

239省道沿线山体修复治理项目：约100亩，主要建设为削清方，土地平整、绿化等。

黄石秀山工业文化主题公园：依托还地桥矿山公园的建设，植入工业文化主题，以创建国家4A景区为目标，建设围绕旧窑遗址、秀山村、秀山水库，形成“立体式体验”旅游景区。

第三节 践行绿色低碳发展

在实现碳达峰碳中和目标背景下，构建绿色低碳发展理念，加强对高能耗、高污染型企业进行绿色化改造，全力推进建设绿色园区、绿色家园、绿色生活，全面推广绿色创建工作，把绿色低碳发展贯穿于生产、生活、生态全领域、全空间。

一、加强工业绿色化改造

紧密围绕秀山工业园区重点耗能污染企业，加强环境执法排查力度，制定任务清单，积极开展“散乱污”企业整治，从源头上控制大气污染源头。加快金桥工业园区循环化改造，推进资源依赖型企业、污染型企业的绿色技术应用，加快高排放企业环保设施升级改造，推进钢铁、水泥行业重点企业完成超低排放改造，开展工业窑炉专项治理。

优化能源消费结构，积极推广利用清洁能源，深入推进绿色工厂、绿色园区、绿色供应链管理企业创建。提升工农业固废处理能力，强化工农业固体废物污染防治，推动固体废物资源化再利用，加强对固体废物的焚烧监控、大气环境质量监测，持续推进工农业固废污染源头监测与治理。

二、倡导绿色生活方式

在还地桥镇全域倡导建设节约型社会，大力开展绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色企业等创建行动，引导全社会向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式转变。鼓励“光盘行动”，防止和减少粮食浪费量，加强餐厨废弃物的资源化利用和无害化处理。提倡绿色消费，鼓励绿色出行，加快推动公共交通绿色新能源改造。推进生活垃圾分类和减量化、资源化，形成全社会崇尚绿色生活的社会氛围。

第四节 健全生态监管机制

实施全过程生态保护责任机制，贯彻落实源头严防、过程严管、损害严惩、责任严查的生态环境保护体系，严格贯彻落实领导干部自然资源资产离任审计制度。严格落实生态环境保护责任制，强化河湖长制，全面推行林长制。建设数字化生态监管能力，实施“互联网+监管”机制，全面对企事业单位的环境风险隐患进行全面排查和评估，建立环境风险源数据库，完善监测网络，全面提高生态监管效率。探索生态产品价值实现机制，创新流域治理、产业经济与乡村振兴相结合的开发模式，鼓励申请生态环境导向的开发模式试点，探索实施“生态银行”试点建设。积极融入长江经济带流域横向生态补偿机制，积

极开展生态产品价值核算，探索生态产品价值实现机制。

第八章 增强民生福祉，打造高品质幸福宜居小镇

始终坚持以增强民生福祉为工作的最高目标，全面加强民生服务，提升全社会精神文明程度，着眼于群众关心的、急切的重大利益问题，大力推进公共服务的均等化、普惠化，着力提高人民群众生活水平和质量，打造幸福指数首善之地和高品质幸福宜居小镇。

第一节 繁荣文化事业和文化产业

以弘扬新时代核心价值观为引领，践行主流价值观建设与幸福小镇建设融为一体，全面推进公共文化服务的普及化和均等化，大力发展文化产业，丰富居民群众精神文化生活。

一、全面提升社会文明程度

弘扬和践行社会主义核心价值观，持续促进乡风文明提升，推进移风易俗、遏制农村陋习、培育文明新风。深入开展群众性精神文明创建活动，巩固提升文明城市创建成果，创建文明乡镇、文明乡村。引导广大农民遵纪守法、崇德向善，以“好家风”带动“好村风”、引领“好乡风”。

二、增加公共文化服务供给

完善公共文化服务网络。坚持政府主导、社会参与、重心下移机制，全面提档升级镇村公共文化服务网络，实现公共文化服务标准化和均等化。积极对接大冶市级文化设施与服务的互联互通，提升文化惠民工程的上山下乡，推进衔接文化进乡村、进社区、进祠堂、进校园。加快谋划实施临空经济区·还地桥镇“四馆一心”建设，推动文

化馆、图书馆、体育馆、档案馆及规划展示中心等综合文体设施落地。进一步完善“农村书屋”、“乡镇影院”、“党员群众服务中心”、“村文化广场”等文化基础设施建设，构建 “15分钟文化圈”。

推动公共文化服务共建共享。积极引导创建群众性特色文艺作品，引导群众积极参与创作“荆楚红色文艺轻骑兵”“文化进万家”“舞台艺术进乡村进社区”等文化惠民作品。完善民间文艺精品创作扶持机制，促进民间艺术发展，打造一批特色文化精品活动和特色品牌，鼓励还地桥镇传统非物质文化的盘活、传播，弘扬优秀的乡镇民间文化。

深入推进学习型社会引导建设。对接大冶市文化系统，在还地桥镇深入开展“书香大冶”活动，扎实推进学习型社会、学习型机关、学习型团体建设。积极利用数字化技术，加强数字化、网络化学习型社会建设，构建全民在线学习渠道，提高现代化学习传播能力。

三、发展乡镇特色文化产业

培育特色文化品牌。依托矿坑遗址、红色文化遗址、古迹遗址，深入挖掘矿坑文化、红色文化基因、历史文化故事，打造特色文化品牌，建设红色文化爱国主义教育基地和党性教育基地。加强五卦山、东岳总府等文物保护单位的资源保护和再利用，合理开发文保单位的经济价值与社会价值，打造特色文化资源品牌，传播地域特色文化。

打造特色文化产品。深入挖掘民间工艺技术、民间手艺，推动实施工艺文化产业化开发，搭建文创创客孵化交流平台，积极导入工艺文化能人，以“名家+创意+项目”模式，发展工艺文化产业。实施乡村传统工艺振兴行动，挖掘民间艺术、民俗表演等传统文化，加快盘活

传统节日民俗表演活动等民俗文化的产业化。加强“文化+”与农业、旅游、商贸等业态融合，推动特色文化产品创新供给。

专栏8-1：文化事业重点项目
新时代文明实践中心：在重点村建设集党建教育、文明新风教育、社区活动多功能于一体的公共文明示范空间。 **“15分钟文化圈”：**在镇区、重点村建设一批农村书屋、乡镇影院、党员群众服务中心、村文化广场、文化馆、群众性文艺舞台等公共文化设施。 **黄石临空经济区·还地桥镇“四馆一心”建设：**配套临空经济区公共文化服务的升级，谋划建设文化馆、图书馆、体育馆、档案馆及规划展示中心等公共文化基础设施。

第二节 促进公共服务优质均等化

以促进公共服务的提质增效为目标，统筹推进还地桥镇公共服务体系建设，全面提升基础教育优质化发展，提高公共医疗卫生服务水平，促进养老服务水平提升，全面推动公共服务的普惠化、均等化。

一、推进基础教育优质化

加快基础教育设施改造升级。进一步完善基础教育配套设施，加快黄石临空经济区·还地桥镇教育体系提档升级项目建设，推进还地桥镇实验幼儿园、黄石临空经济区·还地桥镇实验学校等校区建设，加快推进镇中综合楼项目、马石立学校建设工程等配套设施建设。优化乡村学校和教学点布局，撤并一批小规模学校和教学点，适度集中办学，实施城镇义务教育学校扩容改造，加快恢复高中学制。大力增加学位数量，解决镇中、镇小大班额问题。全面落实义务教育“两免一补”和义务教育免收学杂费政策，义务教育覆盖率保持100%。。

加强师资力量建设。加大力度引进新的师资力量，培养提升现有师资水平，形成结构合理、素质过硬、学科齐全的师资体系。完善绩效考核机制，重点解决代课教师管理、待遇等问题，积极开展“爱岗敬业、争做‘四有’好教师”主题教育活动，激发教师队伍教学热情，提升教师队伍质量。适度建立职业教育体系，形成一批政府引导、职业学校和各类培训机构为主体，企业全面参与的现代化职业培训体系。

二、推进健康还地桥建设

完善镇村基础公共卫生体系。积极联动对接大冶市级医疗卫生系统，强化建设镇级、村级公共医疗卫生服务网络。加快建设还地桥中心卫生院整体搬迁建设项目、黄石临空经济区·还地桥镇公共卫生医疗体系建设项目，大力增加床位等医疗配套设施，提高公共卫生服务供给水平。加强医护人员的技术培训与管理，大力培养技术型人才，提升乡村医生职业技能水平。积极推进全民免费健康体检，加快完善居民电子健康档案，以慢性病人群、残疾人、低保、五保户等群体为重点实行动态管理，提高疾病管理率、追踪率。积极开展镇村各级健康教育讲座，加强健康宣传教育，普及基本医疗卫生知识，提高居民健康意识。

健全防疫应急管理体系。优化完善公共卫生应急治理机制，健全监测预警和应急响应机制，建立镇村协同市级的重大疫情救治机制。持续做好疫情防控常态化工作，落实“早发现、早报告、早隔离、早诊断、早治疗”五早要求。建立“平疫”结合的防控设施，健全应急救治体系，储备防疫物资，以社区、村小组为基本单元建立网格化的防

控管理体系，形成基层联动防疫节点。

积极引导全民体育健身。加强镇村两级公共体育设施的修复与完善，加快老旧废弃体育健身设施的更新，增加多样化体育健身设施。积极组织系列赛事，持续开展全民健身运动、中小学生系列体育比赛等系列赛事活动，开展还地桥镇全民体育健身大会、社区健身跑等赛事体育活动，引导居民形成良好的体育运动习惯。大力发展群众性体育组织，壮大全民健身指导和志愿服务队伍，培养全民健身氛围。

三、提高社会化养老水平

全面提高居家养老服务水平，形成以社区为依托、机构养老为补充、医养康养相结合的养老服务体系。实施社区和居家养老覆盖工程，加快社区养老服务设施改建，加大乡镇养老院、农村互助养老等养老设施建设力度，将乡镇福利院逐步转型升级为供养服务中心。加快推进农村老年人互助照料活动中心建设，精准提供社会救助，兜底养老服务。积极对接大冶市“互联网+养老”工程，形成远程养老模式，开展智慧健康养老应用示范点。

专栏8-2: 公共服务重点项目
黄石临空经济区·还地桥镇教育体系提档升级项目。对境内幼儿园、小学、初中等设施进行改造升级；新建幼儿园、九年一贯学校、高中等，满足区域实际要求。 **还地镇实验幼儿园。**建设占地20亩标准幼儿园、教学楼、综合楼、食堂、厕所、运动场及其他附属、教育设备。 **黄石临空经济区·还地桥镇实验学校。**项目总用地面积103599.6平方米（155.4亩），总建筑面积72481平方米。拟建设小学部及初中部两个校区，建设有行政楼、教学楼、学生公寓、学生食堂、教师周转房、报告厅、田径运

动场、篮球场、羽毛球场、乒乓球场、室外活动广场等场所，同时建设电气工程、给排水工程、消防、场内道路、绿化等基础设施建设。

还地桥镇中学新建工程。新建教师周转房、学生宿舍、教学综合楼及附属工程等。

还地桥镇马石立学校建设工程。新建教师周转房及附属工程等。

还地桥中心卫生院整体搬迁建设项目。总投资约2.7亿元，总用地面积46827平方米、总建筑面积65777.78平方米，拟设置病床位400张，包括建设住院大楼、门诊大楼、感染病楼（含发热门诊）、食堂、污水医废处理中心、消毒供应中心、配电室及地下室等、配套建设给排水、变配电、消防、绿化等基础设施工程。

黄石临空经济区·还地桥镇公共卫生医疗体系建设项目。总投资约8亿元，新建大冶市第五人民医院、疾控中心、医疗紧急救援中心、妇幼保健院、血站、医疗物资应急储备库等。

第三节 实施多层次社会保障体系

全面加强社会保障体系建设，通过促进居民就业创业、社会公共保障、基本住房保障等措施，构建多层次、多元化、覆盖面广的社会保障体系，保障还地桥镇居民基本生活水平。

一、提高居民就业保障水平

创造更多就业机会。以临空经济区建设为契机，大力发展新型产业，坚持经济发展促进就业，积极创造更多就业岗位。加大临空经济、现代服务业、现代农业、全域旅游产业等招商力度，增强吸纳就业的能力。鼓励回乡创业，促进创业带动就业，支持以直播带货等新零售产业类别的灵活就业。

加强居民收入保障力度。着力提高低收入群体收入水平，严格落

实最低工资保障线。做好农民工、残疾人、返乡群体的就业保障，做好困难人员就业帮扶和安置。鼓励居民通过土地、资金、技术等要素的使用权、收益权增加要素收入，多渠道增加居民财产性收入。积极落实转移支付等政策落实的精准性，着力提高政策性收入。

二、健全多层次社会保障

深入贯彻社会保险制度。抓好和完善中小微企业就业、自由职业、进城务工农民等人群的参保工作。加强失业人员的社保保障工作，发挥失业保险保障失业、促进就业的作用。全面实施统一的城乡居民基本医疗保险制度、大病保险制度和医疗救助等制度，基本上实现居民基本医疗保险参保率全覆盖。

健全社会救助体系。重点关注残疾、低保、孤儿、高龄孤寡老人等特殊群体关爱服务工作，健全救助站、残疾人公共服务等设施，提高救助水平。同步经济发展水平相适应，逐步提高乡村低保、专项救助等标准，逐年增加发放最低生活保障资金、特困供养资金、临时救助资金、残疾人重度护理补贴、残疾人困难生活补贴、孤儿保障金等专项资金，兜住困难群体民生底线。落实重大疾病救助制度和特殊群体、特定疾病医疗费豁免制度。

三、加强居民住房保障

有效盘活农村闲置低效建设用地，大力提升村庄居住设施配套和人居环境改善。加强农村危房改造修缮工作，拆除危房，强化对危房拆迁改造安置工作，将腾退拆迁农户集中安置，统一建设未来乡村社区，加快建设还地桥镇还桥村、煤矿村、军山村重点采煤深陷区避险

安置房工程。加强乡镇福利用房建设，解决住房困难群众、特殊群体的基本住房保障需要。

专栏8-3：住房保障重点项目
还地桥镇还桥村、煤矿村、军山村重点采煤深陷区避险安置房工程：总投资约1.6亿元，项目总用地面积18730.96平方米，总建筑面积59860平方米，其中：住宅44460平方米，商业及配套用房15400平方米，项目主要建设内容包括建筑主体工程，以及配套的给排水、电气、消防、环保、绿化、道路硬化等基础设施工程。

第九章 全面深化改革，激发开放协同发展活力

牢固树立和贯彻落实新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动有效市场和有为政府更好结合，积极融入区域一体化发展大格局，激发市场动力活力，持续优化营商环境，构建推动区·镇高质量发展的体制机制。

第一节 健全区域协同发展机制

以武鄂黄黄一体化发展为契机，站在黄石临空经济区的高度，坚持内外联动、扩大内需，突破现有行政区划限制和条块分割的体制障碍，探索有利于区域一体化发展的创新机制，促进区域协同发展。

一、 坚持区域协同与一体化发展

积极融入武鄂黄黄一体化发展大格局，积极对接武汉光谷，打造光谷科技创新大走廊东部副中心，在基础设施互联互通、产业互促互补、生态环境共保联治等方面开展区域合作。主动融入大冶市“双区引领、五园支撑、多点开花”的全域布局，推动区·镇和市（镇）、其他产业园区之间的合作联动。以还地桥-铁山临空产业园为抓手，与铁山区全面联动发展，充分发挥好作为临空经济核心承载区、重点先行区的综合优势，带动临空经济区全面高质量发展，形成区域经济协调发展的新格局。

二、 探索区域合作机制模式创新

依托还地桥-铁山临空产业园，支持跨区域共建产业园区，支持在各类对口支援、帮扶、协作中开展“飞地经济”合作模式，探索创新

园区“飞地经济”合作机制和组织机构。推动建立跨区域产业转移、重大基础设施建设、园区合作成本分担和利益共享机制。推动建立跨区域税收分成共享机制，探索“存量不动+增量分成”的区域利益分享模式，有序引导区域内企业转移、转型。

第二节 进一步深化市场化改革

深化国资国企改革，优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，破除制约民营企业发展的各种壁垒，推进园区管理创新和体制改革，更大程度激发市场主体活力和社会创造力，构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。

一、 激发各类市场主体活力

深化国资国企改革。充分发挥国有资本的基础支撑、战略引领和民生保障作用，实施补链、延链、强链工程。有序推进国有企业混合所有制改革，推动国有企业战略性重组和专业化整合，完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制。积极稳妥、鼓励国有企业通过企业债、资产证券化，发行基础设施领域不动产投资信托基金等市场化方式融资。支持屏峰资源公司科学有序整合开发临空区优质矿产资源，激发公司市场活力，为黄石临空建设投资开发有限公司在临空经济区建设、投资、开发、运营过程中发挥好全面支撑作用。

大力发展民营经济。全面推进民营经济高质量发展，优化促进民营经济发展的法律环境和政策体系，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。落实“民营经济发展32条”，实施市场准入负面清单，落实减税降费政策，鼓励银行与民营企业构建中长期银企关系，积极推进

新型政银担保合作机制，健全民营企业融资增信支持体系，发挥民营企业债券融资支持工具，着力解决民营企业特别是中小企业融资难问题，逐步降低融资成本。完善政企沟通协商制度，建立领导干部走访服务企业长效机制，加强与企业的常态化联系，做到“亲”而有度，“清”而有为。

积极发展混合所有制经济。放开行业限制，鼓励非公制企业并购、参股、控股国有企业、集体企业，大力发展国有资本、集体资本、民间资本交叉持股、相合融合的混合所有制经济，不断深化混合所有制企业员工持股试点工作，使各种所有制资本竞相发展、互促并进、合作共赢。

二、 推进园区管理创新和体制改革

完善区 镇一体化运行管理体制。推动区 镇在产业招商、空间规划、基础设施建设等方面的一体化运行管理；深入实施黄石临空经济区改革，重点从审批服务、干部人事、要素保障等实施强区扩权改革，下放市级权限，探索全员聘用制。

创新园区运营管理机制。推动还地桥-铁山临空产业园充分发挥排头兵和试验田的作用，先行先试、积极探索，突破现有行政区划和行政管理局限，成立工作专班，创新投融资体制、园区建设运营管理体制、人事薪酬体制等体制机制。推动园区运营机制改革，积极引进国内外战略投资者、专业园区运营商，壮大市属运营公司，创新园区市场化运营管理模式。

创新招商引资机制模式。把招商引资作为“一把手”工程，完善

以质量和绩效为导向的考核机制，聚焦区•镇“442”临空特色产业，突破传统招商模式制约，加快推动从企业招商、项目招商向产业链招商、重点产业选商、产业生态招商转变。建立“链长负责制”，成立产业链招商专班，制定产业链招商方案，重点引进和集成能力强、市场占有率高、产业链拉动作用大的企业作为链主企业，鼓励链主企业带动关联企业落户，不断建链、补链、强链、延链，增强产业链韧性和活力，实现协同发展，打造产业联盟。引入基金招商新模式，积极与社会金融机构对接，发起设立招商引资专项基金，全面提高临空区招引项目质量和招引效率。加强地区招商推介工作，在武汉及光谷科创大走廊、长三角、珠三角、京津冀等重点区域中心城市布局线上线下相结合的招商平台，提高精准招商能力。大力推行“飞地经济”政策，通过“飞地项目”灵活认定、税收共享等举措的实施，推动信息、资源共享，加快形成园区产业集群化发展趋势。

三、 推进要素市场化配置

加快推进落实土地、劳动力、资本、技术等要素市场化配置改革。积极推进全域土地整理项目，优化用地布局，完善土地储备和供给机制，盘活存量土地，确保重点区域、重点项目土地供应；加强工业用地保障，有序落实低效工业用地“工改商”“标准地”出让利用，打好城乡用地“增减挂钩、增存挂钩、增违挂钩”政策组合拳；积极推进农村宅基地“三权分置”改革。聚焦重点产业领域，依托国家、省、市以及临空经济区重大人才计划，大力引进“高精尖缺”高层次人次；畅通劳动力和人才社会性流动渠道，建立协调衔接劳动力和人才流动

政策体系和交流合作机制。深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，强化知识产权保护和运用度。大力培育数据要素市场，鼓励运用5G、人工智能、物联网、云计算、大数据、区块链等数字技术，加快区·镇公共数据开放平台、数据共享交换平台建设，打造大数据应用示范区（镇）。推进资本要素市场化配置，配合资产升级，放宽金融服务业市场准入，增加服务小微和民营企业金融服务供给。

第三节 落实财税金融体制改革

以临空经济区建设为契机，以还地桥-铁山临空产业园为示范，在落实省市各项财税金融体制改革基础上，注重创新突破，树立和发挥先行示范作用。加强区·镇财政资源统筹，加强中期财政规划管理。落实和推动全市预算管理一体化建设，不断完善现代财政预算制度，支撑财政支出标准化建设，夯实预算约束和绩效管理。健全政府债务管理制度，构建规范、安全、高效的政府举债融资机制。深化税收征管制度改革，落实现代税收制度。鼓励金融机构创新金融产品和服务，持续发展农村普惠金融，完善企业融资征信机制，建设区·镇中小企业融资信用平台，围绕临空特色产业生态，支持发展供应链金融，加大金融对实体经济发展支持力度。加快多层次资本市场建设，大力支持企业挂牌上市，拓宽融资渠道，实现主板上市新突破。

第四节 全面优化营商环境

坚持以市场主体为中心，市场评价为第一评价，企业感受为第一感受，对标国际国内一流标准，坚持刀刃向内、自我革命，弘扬“有

呼必应、无事不扰”的店小二服务精神，打造审批事项少、办事效率高、投资环境优、企业获得感强的营商环境，争当金牌“店小二”，最大限度激发市场主体活力和发展内生动力。

一、打造规范高效的政务环境

进一步深化落实“放管服”改革，降低制度成本。推进政务服务信息化基础设施建设，强化数据资源共享利用。提升跨区域、跨部门、跨层级业务协同能力和数据整合质效，加快推进政务服务“一网通办”，全面推行政务服务“一网通办、一窗通办、一事联办”，做到高频事项“掌上办”、“就近办”，推进业务流程再造和系统重构，促进政务服务标准化、规范化、便利化。设立政企常态化“双向互动”交流机制，畅通政企沟通渠道，设立“企业家接待日”和政企网上沟通平台，建立企业参与决策机制，构建亲清政商关系。加快区·镇政务服务中心建设。引导市场主体参与营商环境评价工作，全面实施“好差评”，建立差评反馈、整改、监督复核的工作闭环，以评促改、以评促优。用好“12345”公共服务热线，畅通群众反映问题渠道。

二、营造宽松便利的市场环境

深入开展“双千”服务活动，强化水、电、气、土地、用工保障，积极化解企业发展难题。深入推进“证照分离”改革，对所有涉及市场准入的行政审批事项全部纳入“证照分离”改革范围，实现“照后减证”或“准入”“准营”同步办理。持续放宽市场准入，实施市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实，保障各类主体依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。运用“互

联网+监管”、“双随机一公开”监管、信用监管、跨部门协同监管等方式强化事中事后监管，对在区·镇“442”临空特色产业生态范围内的新产业新业态实行包容审慎监管。

三、营造共建共享的诚信环境

深入开展诚信政府建设，建立一支守法守信、高效廉洁的公务员队伍，树立政府公开、公正、诚信、廉洁的良好形象。营造良好的信息信用环境，加大数据和信息的共建共享，解决好“信息孤岛”难题，并持续加强诚信文化建设，坚决打击金融诈骗和逃废债乱象。健全中小微企业信用评价体系，充分挖掘企业信用信息价值，大力推动企业信用资产变现，推动解决中小微企业融资难、融资贵等问题。建立健全失信联合惩戒机制，实现“事前管标准、事中管检查、事后管处罚、信用管终身”。创新和完善信用监管，依法构建以信用为基础的监管体系，引导更多社会力量参与监管，推动市场监督管理由政府监督向社会监督转变，多方共建“信用还地桥”，加速形成共建共享的诚信营商环境工作新格局。

第十章 创新治理模式，提升社会治理现代化水平

健全完善党委领导社会治理体制机制，推动社会治理和服务中心下移，着力打造共建共享共治的社会治理新格局。借助数字化手段，提升区·镇管理精细化、网格化、智慧化水平，提升城镇品质功能，营造平安、和谐、稳定的社会环境。

第一节 加强基层治理体系建设

坚持党建引领，健全党组织领导的自治法治德治相结合的基层治理体系。以大冶市“党建引领·活力村庄”改革试点为基础，进一步加强基层党组织建设，完善“乡镇党委—村级党组织—村庄党支部（党小组）”三级组织架构。深入打造“小区党建”、“红色工地”品牌，积极推进“红色物业”建设。加强村级服务中心建设，整合服务资源和服务手段，推进“放管服”改革和“最多跑一次”改革。加强村级综治中心建设，整合法治知识政策宣传、法律产品服务、矛盾纠纷调解等职能和资源，建设以村级综治中心为载体的乡村法治阵地。加强新时代文明实践中心建设，以“全国新时代文明实践中心试点市”建设为契机，大力实施公民道德建设“五德工程”，提升村民群众道德素养。

第二节 推进“智慧还地桥”建设

推动老镇区改造提升，提升基础设施智慧化水平和城镇品质功能，借助数字化手段，织密“微网格”、健全“微嘉园”、深化“微治理”，做优“三微治理”，实现“镇—村（社区）—网格—微网格—户”五级精细化、网格化治理。加强城镇管理数字化平台建设，推动城镇“治

理”向“智理”迈进。实施智慧政务管理，建立以社区为单位的人口数量、人员信息等为基础的政府共建信息平台，建成覆盖全镇政府、企事业、街道、社区和居民等多层次、多维度的公共服务信息系统。完善智能管理设施，深化智安小区、智安街区建设，强力推动“互联网+社会治安防控”，加快形成全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控的视频监控网络。推广智慧民生服务，实现住房、办公、购物、医疗、教育及社会保障等网络化应用。到“十四五”末，实现城镇社区管理的实时化、智慧化和共享化。

专栏10-1：“智慧还地桥”建设重点项目
1、区·镇旧城改造项目 拟投资 15 亿元，对区·镇按照新型城镇化建设的要求进行改造升级，对沿街商铺、城中村、老旧小区等实施改造升级，完成雨污分流、供气、城市防洪等工程，提升境内绿化面积，打造景观节点，辅以休憩、健身、亮化工程等。 **2、区·镇智慧管理项目** 搭建黄石临空经济区·还地桥镇管理数字化平台，涵盖智慧政务管理、智慧园区管理、智慧民生服务等功能。

第三节 推进“平安还地桥”建设

一、 强化公共安全保障

维护国家政治安全。始终把维护国家政治安全放在首位，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强国家安全宣传教育，增强人民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。加强新闻舆论、社科理论、文化文艺等意识形态重点阵地建设和管理，完善

网络舆情监测研判和联动处置机制，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态。

加强安全生产管理。始终坚持“生命至上，安全第一”的工作理念，完善安全生产责任制，健全公共安全隐患排查治理和风险防控体系，加大监管执法力度，遏制重特大安全事故。加强对道路交通、人员密集场所、建筑工地、大型仓储物流、危险化学品、生产经营单位等重点领域各类安全隐患排查治理，切实防范各类重大安全事故发生。**健全防灾减灾救灾体系。**坚持以防为主、防抗救相结合，建立高效科学的自然灾害防治体系，提升洪涝干旱、森林火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，健全水灾害预警、防治体系，建立镇区防洪排涝监测机制。做好重点领域、重点风险的精准动态管理，强化风险隐患监测预警，提升风险防控能力。

加强食品药品监管。全面落实“四个最严”要求，全力保障人民群众饮食用药安全。大力提升基层监管能力，加强执法监管，加大对制售假劣食品、药品、化妆品、医疗器械等大要案件的查处力度，严厉打击食品药品违法犯罪行为。加大食品药品安全宣传力度，调动民众参与、支持新闻媒体舆论监督，增强公众安全意识和辨假能力，全面提高食品药品安全保障。

健全应急管理体系。加强应急管理体系，推进“智慧应急”，健全完善突发事件风险管控体系。完善公共卫生、公共安全等重点领域应急预案，健全多渠道监测和快速反应体系。加强乡村、社区和基础设施抗灾能力，完善监测预警服务体系，提升应急管理基础能力和水

平。建立统一高效的应急物资保障制度，形成应急物资生产供应、专项储备、应急调配等全链条保障格局。

二、预防和化解重点领域风险

维护国家政治安全。坚持把维护国家政治安全放在首位，严密防范和严厉打击敌对势力的渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态阵地建设和管理，统筹推进网络舆论引导、网络生态治理、网络文化建设，打好网络意识形态工作主动战。加强党管武装，深入推进双拥工作，完善国防动员体系，强化全民国防教育，巩固军政军民团结，支撑全市创建全国双拥模范城。

防范化解经济风险。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，增强产业链、供应链抗冲击能力建设。提高粮食安全保障能力，构建粮食应急加工、储存、供应体系和网络，建设粮食应急保障中心，依据人口和相关规定调整全市原粮和成品粮储备规模，确保粮食安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。完善金融风险预防、预警、处置、问责制度，提升金融监管能力和法治化水平，坚决守住不发生区域性系统性风险底线，维护金融运行稳定。

强化社会风险防范。健全重大决策社会稳定风险评估机制。建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制，使群众问题能反映、矛盾能化解、权益有保障。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，建立矛盾纠纷多元化解机制。改革信访工作制度，探索实行网上受理信访制度，健全及时就地解决群众合理诉求

机制。把涉法涉诉信访纳入法治轨道解决，建立涉法涉诉信访依法终结制度。

有效防范生态环境风险。坚守环境安全底线，创新资源环境承载能力监测、预警和监管机制，着力防范化解生态环境领域重大风险。完善生物安全工作协调机制，加强农业转基因生物安全管理，有效防止外来有害生物入侵与跨境传播，切实防范生物安全风险。健全危险废物信息化监控体系，强化危险废物污染环境风险排查，落实企业环境污染主体责任，着力提升环境风险防控水平。

三、维护社会稳定和安全

坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进“枫桥式公安派出所”创建工作，加强和改进信访工作，健全矛盾纠纷多元化解机制，完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治，巩固深化“雪亮工程”建设成果，打造指挥导控、圈层查控、单元防控、要素管控、基础掌控、部门联控的“六控一体化”社会治安防控体系升级版。推动扫黑除恶常态化，深入开展“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”、涉枪涉爆、新型网络犯罪等专项整治行动，保持社会和谐稳定。

专栏10-2：“平安还地桥”建设重点项目
防灾应急项目。占地100亩，主要建设内容为防灾减灾应急中心、多功能专用物资储备库、应急战备专业楼、防灾减灾应急培训中心、应急避难广场、人防地下室、应急管理信息化平台设备、附属用房等配套设施建设。 **森林防火基础设施工程。**逐步推进森林防火卫星监测、重点区域视频监

控、重点时期无人机巡护和护林员巡护四大系统建设，切实提升森林防火综合能力。

林业灾害防御重点工程。实施林业灾害防控平台建设工程、林业灾害综合治理工程、森林防火工程等。

粮食安全保障工程。主建设粮食（科技）产业（物流）园，重点建设收纳仓 12 栋 6 万吨，成品粮仓 2 栋 1 万吨，物流园周转仓 2 栋 1 万吨，临时储备暂存仓 1 栋 0.5 万吨，粮食产后服务中心烘干能力 120 吨/日，粮食加工 150 吨/日，及食品冷藏仓等，配套农产品交易中心，辅以完善给排水、供配电等设施。

第四节 推进“法治还地桥”建设

一、推进法治政府建设

强化法治政府意识，大力加强执法队伍建设，做到依法行政、依法公开，不断提高行政执法人员执法水平和依法行政能力。全面推行政务公开，重点推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目、社会公益事业等领域的政府信息公开，提高政府执政透明度与公信力。树牢行政复议为民的初心，更好服务和满足人民群众法治需求，着力提升复议质效。

一、强化法治宣传教育

坚持领导干部带头学法用法，树立社会主义法治理念，提高社会治理能力和水平，规范决策、管理和服务行为。认真落实“谁执法谁普法”责任制落地制度，着力提高普法宣传的针对性和实效性。健全社会普法教育机制，推动法治宣传教育向社会各领域、各行业深度延伸，营造全民信法、全民守法的社会氛围。搭建、优化法治宣教平台，

加强微博、公众号、视频直播等新媒体在普法工作中的应用。组建普法讲师团、法治宣传队、交通文明劝导队等各具特色的志愿者队伍，加强普法志愿者队伍建设。

三、建立完善长效机制

着力健全社会稳定风险评估机制，搭建、完善长效便民法律服务平台，推进依法执政制度化、规范化、程序化，实现基本公共法律服务均等化、便民化、精准化，实现法治还地桥。

第十一章 加强党的领导，强化规划实施保障

充分发挥党总揽全局、协调各方作用，强化规划实施的组织保障、政策协调机制和规划实施机制，营造良好发展环境，调动和激发各类市场主体的积极性、主动性、创造性，凝心聚力把宏伟蓝图变为美好现实，确保“十四五”规划目标任务顺利实现。

第一节 加强组织保障

加强党的领导，坚持区·镇党委在全镇“十四五”经济社会发展中的领导核心作用。落实“党要管党、从严治党”要求，建设干部清正、政府清廉、政治清明的“清廉还地桥”。加强政治把关，突出实干导向，树好选人用人风向标，加强对优秀年轻干部的培养，强化实践磨练。着力增强各级干部运用新理念新思想引领经济社会发展的能力，强化责任担当、合力攻坚意识。进一步加强村（社区）干部能力培训，不断提升基层党组织书记履职能力。完善政绩考核评价体系和奖惩机制，健全容错纠错、激励保护机制，充分调动各级干部干事创业积极性、主动性、创造性。注重发挥工会、共青团、妇联等群众组织的作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，最大限度凝聚全社会共识和力量，为实现“十四五”规划提供坚强保障。

第二节 强化支撑体系

用好用足国家在政策、项目、资金等方面的支持，挖掘政策潜力，释放政策效应。以“十四五”规划确定的目标为指引，提升项目策划生成和储备水平，积极引导市场投资，形成“谋划一批、签约一批、

开工一批、在建一批、投产一批”的滚动发展态势。积极推进全域国土地综合整治项目，优化用地布局，完善土地储备和供给机制，盘活存量土地，确保重点区域、重点项目土地供应。聚焦重点产业领域，依托国家、省重大人才计划，积极引进“高精尖缺”高层次人才。强化财力保障，改善财政支出和政府投资结构，加强存量整合，优化增量安排，优先安排本规划提出的涉及民生保障、公共服务、公共安全、生态环境等领域的财政投入。加强财政资金使用的审计监督，厉行勤俭节约，严控行政成本。

第三节 完善实施机制

加强规划协调管理，强化本规划作为制定专项规划、行动计划、年度计划以及相关政策的重要依据，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。有效分解目标任务，对规划确定的发展目标、主要任务和重点举措（项目）进行分解，建立项目清单、任务清单、责任清单，明确牵头部门和工作责任，强化目标任务完成情况的综合评价考核。切实加强评估督导，健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施评估机制、调整修订机制、监督考核机制，确保“十四五”发展各项目标任务落到实处。

附件：名词解释

1、 **黄石“五城建设”：**创新活力之城、先进制造之城、现代港口城市、山水宜居之城、历史文化名城。

2、 **全面改薄：**全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件。

3、 **“散乱污”企业：**不符合产业政策，不符合当地产业布局规划，未办理工信、发改、土地、规划、环保、工商、质监、安监、电力等相关审批手续，不能稳定达标排放的企业。

4、 **两新一重：**即新型基础设施建设（发展新一代信息网络，拓展5G应用，建设充电桩，推广新能源汽车，激发新消费需求、助力产业升级），新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。

5、 **“科技十八条”：**关于强化科技创新支撑引领大冶高质量发展的实施办法。

6、 **数字经济：**作为经济学概念的数字经济是人类通过大数据（数字化的知识与信息）的识别—选择—过滤—存储—使用，引导、实现资源的快速优化配置与再生、实现经济高质量发展的经济形态。数字经济，作为一个内涵比较宽泛的概念，凡是直接或间接利用数据来引导资源发挥作用，推动生产力发展的经济形态都可以纳入其范畴。在技术层面，包括大数据、云计算、物联网、区块链、人工智能、5G通信等新兴技术。在应用层面，“新零售”、“新制造”等都是其典型代表。

7、 PCB：（Printed Circuit Board，简称印制电路板），是“电子产品之母”，其主要是以绝缘基板和导体为材料，按预先设计好的电

路原理图，设计、制成印制线路、印制元件或两者组合的导电图形的成品板，其主要功能是利用板基绝缘材料隔绝表面的铜箔导电层，实现电子元器件之间的相互连接、中继传输，广泛应用于各类电子产品。

8、 **工业复兴工程：**《2021年大冶市人民政府工作报告》指出“十四五”时期大冶市要实施工业复兴工程，打造先进制造之城：聚焦生命健康、智能装备制造、材料、电子信息、节能环保、纺织服装和临空相关产业，培育壮大龙头企业，推动主导产业集群发展，进一步做大经济体量。2021年5月，大冶市印发了《关于实施工业复兴工程、打造先进制造之城行动方案（2021-2025）》。

9、 **产业链基础再造工程：**黄石临空经济区·还地桥镇关于《实施制造业产业链链长制 打造现代临空先进制造之城行动方案》中指出：实施产业链基础再造工程，提升自主创新能力。围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链。引导企业加大研发投入，以提升自主创新能力为核心，集中优势资源共建公共服务平台，联合高校、科研院所、产业链上下游企业，转化应用一批重大科技成果。推进产业链招商，引进一批行业龙头企业，带动行业产业链健康发展。

10、 **“百企技改”工程：**“十三五”期间，黄石市深入实施“万企万亿技改工程”，并制定出台了《黄石市百企技改工程三年行动计划》，加快推进智能制造、绿色制造和服务型制造快速发展，推

进工业转型升级。《黄石市2020年政府工作报告》中指出，2021年黄石市要深入实施“百企技改”工程。

11、 **虚拟空港：**虚拟空港适用于本身无空港，但有自身航空代码及航空货物分拨中心的城市或地区。在“虚拟空港”模式下，在飞机落地后，航空公司地面代理对进口货物进行分拨理货。此时，拥有特殊标志的“虚拟空港”的货物将不再与普通货物一起被分拨到货代仓库，而是被分拨到指定的监管车辆，以“卡车航班”的形式直接运抵开发区。收货人就地办理通关、提货手续。

12、 **保税物流：**指在海关监管区域内，包括保税区、保税仓、海关监管仓等，从事仓储、配送、运输、流通加工、装卸搬运、物流信息、方案设计等相关业务，企业享受海关实行的“境内关内”制度以及其他税收、外汇、通关方面的特殊政策。

13、 **跨境电商：**指分属不同关境的交易主体，通过电子商务平台达成交易、进行支付结算，并通过跨境物流送达商品、完成交易的电子商务平台和在线交易平台。

14、 **供应链金融：**银行围绕核心企业，管理上下游中小企业的资金流和物流，并把单个企业的不可控风险转变为供应链企业整体的可控风险，通过立体获取各类信息，将风险控制在最低的金融服务。

15、 **HOPSCA综合体：**“HOPSCA”由HOTEL、OFFICE、PARK、SHOPPINGMALL、CONVENTION、APARTMENT构成，指在

城市中的居住、办公、商务、出行、购物、文化娱乐、社交、游憩等各类功能复合、相互作用、互为价值链的高度集约的街区建筑群体。

16、 **工业互联网平台：**是面向制造业数字化、网络化、智能化需求，构建基于海量数据采集、汇聚、分析的服务体系，支撑制造资源泛在连接、弹性供给、高效配置的工业云平台。

17、 **“三品一标”提升行动：**2021年3月，农业农村部办公厅关于印发《农业生产“三品一标”提升行动实施方案》指出，从2021年开始，启动实施农业生产“三品一标”（品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产）提升行动，更高层次、更深领域推进农业绿色发展。

18、 **新基建：**新型基础设施建设，主要包括 5G 基站建设、特高压、城际高速铁路和城市轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网七大领域，涉及诸多产业链，是以新发展理念为引领，以技术创新为驱动，以信息网络为基础，面向高质量发展需要，提供数字转型、智能升级、融合创新等服务的基础设施体系。

19、 **“藏粮于地、藏粮于技”：**既要严格落实耕地保护制度，坚守耕地红线，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。也要加强高标准农田建设，不断提高耕地质量。还要坚持科技提升农业生产效益，强化现代农业科技和物质装备支撑。

20、 **“三送一稳”：**指巩固脱贫攻坚成果，推动乡村产业振兴中，

实施的送岗位、送订单、送政策、稳项目措施。

21、 **“生态银行”：**树立“绿水青山就是金山银山”的理念，探索生态价值和经济价值融合模式，构建生态资源资产化、资产资本化平台，实现生态资源资本转化。

22、 **“15分钟文化圈”：**在居民步行15分钟生活圈内构建设施齐全、功能完备、内容丰富的基本公共文化服务和设施。

23、 **飞地经济：**是指打破行政区划限制，在平等协商、自愿合作的基础上，以生产要素的互补和高效利用为直接目的，在特定区域合作建设开发各种产业园区，通过跨空间的行政管理和经济开发，并建立规划、建设、管理和利益分配等合作和协调机制，实现两地资源互补、经济协调发展的一种区域经济合作模式。

24、 **“放管服”改革：**即简政放权、放管结合、优化服务的简称。

25、 **“四个最严”：**《中共中央国务院关于深化改革加强食品安全工作的意见》指出，必须深化改革创新，用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，进一步加强食品安全工作，确保人民群众“舌尖上的安全”。

26、 **“雪亮工程”：**是以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的"群众性治安防控工程"。